

QUY ĐỊNH VỀ CƠ QUAN CÓ THẨM QUYỀN ĐIỀU TRA ÁP DỤNG BIỆN PHÁP CHỐNG TRỢ CẤP HÀNG HÓA NHẬP KHẨU VÀO VIỆT NAM VÀ THỰC TIỄN TRIỂN KHAI

ĐẶNG THỊ MINH NGỌC*

Trong bối cảnh tự do hóa thương mại toàn cầu như hiện nay, việc áp dụng các biện pháp chống trợ cấp để bảo hộ hợp pháp cho ngành sản xuất hàng hóa trong nước, đồng thời bảo đảm sự cạnh tranh bình đẳng giữa các nhà sản xuất trong nước với các nhà sản xuất nước ngoài là hết sức cần thiết. Bài viết nghiên cứu quy định của pháp luật hiện hành về cơ quan có thẩm quyền điều tra áp dụng biện pháp chống trợ cấp hàng hóa nhập khẩu vào Việt Nam và thực tiễn triển khai, từ đó đưa ra một số nhận xét và gợi ý nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của cơ quan này trên thực tế.

Từ khóa: Tự do hóa thương mại, biện pháp chống trợ cấp, Cục Phòng vệ thương mại, Luật Quản lý ngoại thương.

Ngày nhận bài: 10/6/2021; Biên tập xong: 10/6/2021; Duyệt đăng: 15/6/2021

In the context of global trade liberalization, it is essential to apply countervailing measures in order to legally protect the domestic goods manufacturing as well as ensure equal competition between domestic and foreign manufacturers. The article studies current law provisions on agencies to investigate the application of countervailing measures to goods imported into Vietnam and implementation, then gives some comments and suggestions to improve the operational efficiency of this agency.

Keywords: Trade liberalization, countervailing measures, Trade Remedies Authority of Vietnam, Law on foreign trade management in Vietnam.

Là thành viên của Tổ chức thương mại thế giới (World Trade Organization – WTO), pháp luật chống trợ cấp hàng hóa nhập khẩu vào Việt Nam hiện nay phải tuân thủ theo Hiệp định trợ cấp và các biện pháp đối kháng (Subsidy and countervailing measures – SCM). SCM không quy định cụ thể về mô hình cơ quan có thẩm quyền điều tra áp dụng biện pháp chống trợ cấp của các nước thành viên mà chỉ đưa ra nguyên tắc và yêu cầu về tính khách quan, công bằng và minh bạch để đảm bảo tạo điều kiện thuận lợi cho thương mại và hạn chế việc các nước thành viên lạm dụng các biện pháp chống trợ cấp ngăn cản hoặc hạn chế nhập khẩu nhằm bảo hộ ngành sản xuất trong nước. Do đó, các nước thành viên WTO (bao gồm Việt Nam) được quyền

xây dựng mô hình cơ quan có thẩm quyền điều tra áp dụng biện pháp chống trợ cấp phù hợp với điều kiện nước mình (cơ sở vật chất, trình độ phát triển, quy mô mậu dịch quốc tế, hệ thống thể chế và cơ cấu tổ chức chính phủ), miễn là cơ cấu tổ chức của những cơ quan này tạo ra được tính độc lập, minh bạch và sự phân quyền rõ ràng khi xử lý các vụ việc chống trợ cấp.

1. Quy định về cơ quan có thẩm quyền điều tra áp dụng biện pháp chống trợ cấp hàng hóa nhập khẩu vào Việt Nam

Theo quy định tại Điều 73 Luật Quản lý ngoại thương, Điều 3 Nghị định 98/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công thương (Nghị định 98/2017/NĐ-CP) và Quyết định 3752/QĐ-BCT ngày

** Giảng viên Trường Đại học Ngoại thương*

02/10/2017 quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Cục Phòng vệ thương mại (Quyết định 3752/QĐ-BCT), Cục Phòng vệ thương mại là cơ quan điều tra áp dụng các biện pháp phòng vệ thương mại nói chung và biện pháp chống trợ cấp nói riêng của Việt Nam¹.

Về vị trí và chức năng của Cục Phòng vệ thương mại²

Cục Phòng vệ thương mại là cơ quan do Chính phủ thành lập thuộc cơ cấu tổ chức của Bộ Công thương. Cục Phòng vệ thương mại thực hiện chức năng tham mưu, giúp Bộ trưởng Bộ Công thương quản lý nhà nước và tổ chức thực thi pháp luật đối với lĩnh vực chống trợ cấp, chống bán phá giá và tự vệ; tổ chức, quản lý hoạt động sự nghiệp dịch vụ công thuộc lĩnh vực, phạm vi quản lý của Cục theo quy định của pháp luật và phân cấp, ủy quyền của Bộ trưởng.

Cục Phòng vệ thương mại có tư cách pháp nhân, con dấu và tài khoản riêng theo quy định của pháp luật, kinh phí hoạt động do ngân sách nhà nước cấp và từ các nguồn khác theo quy định của Nhà nước.

Về nhiệm vụ, quyền hạn của Cục Phòng vệ thương mại liên quan đến điều tra áp dụng biện pháp chống trợ cấp³

Liên quan đến điều tra áp dụng biện pháp chống trợ cấp đối với hàng hóa nhập khẩu vào Việt Nam, Cục Phòng vệ thương mại có nhiệm vụ và quyền hạn cụ thể như sau:

(i) Nhận hồ sơ yêu cầu điều tra áp dụng biện pháp chống trợ cấp hàng hóa nhập

khẩu vào Việt Nam, thẩm tra hồ sơ, báo cáo kết quả và trình Bộ trưởng Bộ Công thương ra quyết định điều tra hoặc không điều tra chống trợ cấp;

(ii) Tổ chức điều tra việc nhập khẩu hàng hóa nước ngoài vào Việt Nam, báo cáo kết quả điều tra sơ bộ và trình Bộ trưởng Bộ Công thương ra quyết định chấm dứt điều tra hoặc áp dụng các biện pháp chống trợ cấp tạm thời theo quy định của pháp luật, báo cáo kết quả điều tra cuối cùng và trình Bộ trưởng Bộ Công thương ra quyết định áp dụng hoặc không áp dụng các biện pháp chống trợ cấp chính thức theo quy định của pháp luật;

(iii) Kiến nghị Bộ trưởng Bộ Công thương ra các quyết định rà soát việc áp dụng biện pháp chống trợ cấp hàng hóa nhập khẩu vào Việt Nam, tiến hành rà soát, báo cáo kết quả điều tra và trình Bộ trưởng Bộ Công thương ra quyết định điều chỉnh hoặc chấm dứt việc áp dụng biện pháp chống trợ cấp;

(iv) Chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan hướng dẫn thực hiện, theo dõi và rà soát việc chấp hành các quyết định áp dụng các biện pháp chống trợ cấp...

Ngoài ra, Cục Phòng vệ thương mại còn có nhiệm vụ: (i) Tuyên truyền, giáo dục, phổ biến pháp luật và các chính sách có liên quan đến các lĩnh vực chống trợ cấp đối với hàng hóa nhập khẩu vào Việt Nam⁴; (ii) Tổ chức bồi dưỡng, tập huấn nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ cho tổ chức, cá nhân liên quan tới công tác chống trợ cấp đối với hàng hóa nhập khẩu vào Việt Nam⁵; (iii) Tổ chức, xây dựng cơ sở dữ liệu, quản lý và cung cấp thông tin cho các cơ quan nhà nước, các tổ chức cá nhân có yêu cầu theo quy định của pháp luật về áp dụng biện pháp chống trợ cấp đối với hàng hóa nhập khẩu vào Việt Nam⁶; (iv) Tổ chức thanh tra chuyên ngành, kiểm tra việc thực hiện các

¹ Các biện pháp phòng vệ thương mại bao gồm chống trợ cấp cùng chống bán phá giá và tự vệ. Chống bán phá giá và chống trợ cấp được sử dụng để đối phó với hành vi cạnh tranh không lành mạnh hay không công bằng của hàng hóa nhập khẩu (như bán phá giá hoặc được trợ cấp); tự vệ được sử dụng bảo vệ ngành sản xuất hàng hóa trong nước nhằm hạn chế những tác động tiêu cực, gây thiệt hại cho sản xuất trong nước, do hàng hóa nhập khẩu gia tăng đột biến.

² Điều 1 Quyết định 3752/QĐ-BCT.

³ Điều 73 Luật Quản lý ngoại thương, Điều 2 Quyết định 3752/QĐ-BCT.

⁴ Khoản 9 Điều 2 Quyết định 3752/QĐ-BCT

⁵ Khoản 10 Điều 2 Quyết định 3752/QĐ-BCT

⁶ Khoản 12 Điều 2 Quyết định 3752/QĐ-BCT

QUY ĐỊNH VỀ CƠ QUAN CÓ THẨM QUYỀN ĐIỀU TRA...

quy định của pháp luật liên quan đến hoạt động chống trợ cấp đối với hàng hóa nhập khẩu vào Việt Nam⁷.

2. Thực tiễn triển khai các quy định về cơ quan có thẩm quyền điều tra áp dụng biện pháp chống trợ cấp hàng hóa nhập khẩu vào Việt Nam

Từ khi được thành lập đến nay, Cục Phòng vệ thương mại đã tổ chức điều tra 01 vụ về chống trợ cấp, 12 vụ về chống bán phá giá⁸, 05 vụ về rà soát áp dụng biện pháp phòng vệ thương mại và 01 vụ về chống lẩn tránh áp dụng biện pháp phòng vệ thương mại. Cụ thể:

**Bảng thống kê các vụ điều tra do Cục Phòng vệ thương mại khởi xướng
(từ tháng 10/2017 đến nay)**

Loại vụ việc	Mã vụ việc	Năm	Hàng hóa bị điều tra	Nước/vùng lãnh thổ bị điều tra
Chống trợ cấp	AD13-AS1	2020	Một số sản phẩm đường mía	Vương quốc Thái Lan
Chống bán phá giá	AD15	2021	Một số sản phẩm vật liệu hàn	Cộng hòa Nhân dân Trung Hoa, Vương quốc Thái Lan, Ma-lai-xi-a
	AD14	2020	Một số sản phẩm Sorbitol	Cộng hòa Nhân dân Trung Hoa, Cộng hòa Ấn Độ, Cộng hòa In-đô-nê-xi-a
	AD13-AS1	2020	Một số sản phẩm đường mía	Vương quốc Thái Lan
	AD12	2020	Một số sản phẩm thép hình chữ H	Ma-lai-xi-a
	AD11	2020	Một số sản phẩm đường lỏng chiết xuất từ tinh bột ngô	Cộng hòa Nhân dân Trung Hoa, Đại Hàn Dân Quốc
	AD10	2020	Một số sản phẩm sợi dài làm từ polyeste	Cộng hòa Nhân dân Trung Hoa, Cộng hòa Ấn Độ, Cộng hòa In-đô-nê-xi-a, Ma-lai-xi-a
Chống bán phá giá	AD09	2019	Một số sản phẩm bột ngọt	Cộng hòa Nhân dân Trung Hoa, Cộng hòa In-đô-nê-xi-a
	AD08	2019	Một số sản phẩm thép cán nguội (ép nguội) dạng cuộn hoặc tấm	Cộng hòa Nhân dân Trung Hoa
	AD07	2019	Một số sản phẩm plastic và sản phẩm bằng plastic được làm từ các polyme từ propylen	Cộng hòa Nhân dân Trung Hoa, Vương quốc Thái Lan, Ma-lai-xi-a

⁷ Khoản 13 Điều 2 Quyết định 3752/QĐ-BCT

⁸ Trong đó có 1 vụ việc mã AD13-AS1 là vụ điều tra kép, đồng thời cả chống chống bán phá giá và chống trợ cấp.

	AD06	2019	Một số sản phẩm ván sợi bằng gỗ hoặc bằng các loại vật liệu có chất gỗ khác	Vương quốc Thái Lan, Ma-lai-xi-a
	AD05	2019	Một số sản phẩm bằng nhôm, hợp kim hoặc không hợp kim, ở dạng thanh, que và hình	Cộng hòa Nhân dân Trung Hoa
	AD04	2018	Một số sản phẩm thép hợp kim hoặc thép không hợp kim được cán phẳng, được sơn hoặc quét vecni hoặc phủ plastic hoặc phủ loại khác	Cộng hòa Nhân dân Trung Hoa, Đại Hàn Dân quốc
Rà soát (Chống bán phá giá)	SR01.AD01	2018	Thép không gỉ cán nguội	Cộng hòa Nhân dân Trung Hoa, Cộng hòa Ấn-đô-nê-xi-a, Ma-lay-xi-a, Vùng lãnh thổ Đài Loan
Rà soát (Tự vệ)	ER01.SG06		Phân bón DAP và MAP	Toàn cầu
	ER01.SG04		Phôi thép và thép dài	Toàn cầu
	IR01.SG04		Phôi thép và thép dài	Toàn cầu
	IR01.SG03	2018	Bột ngọt	Toàn cầu
Chống lẫn tránh biện pháp phòng vệ thương mại	AC01.SG04	2018	Thép	Toàn cầu

Nguồn: Website của Cục Phòng vệ thương mại cập nhật ngày 24/5/2021

Như vậy, cho đến nay, Cục Phòng vệ thương mại mới chỉ tổ chức tiến hành được 01 vụ điều tra chống trợ cấp duy nhất đối với hàng hóa nhập khẩu vào Việt Nam căn cứ vào hồ sơ yêu cầu của đại diện ngành sản xuất trong nước⁹. Đây là một vụ điều tra kép, bao gồm cả điều tra chống trợ cấp và chống bán phá giá đối với đường mía có xuất xứ từ Thái Lan. Sau khoảng 05 tháng điều tra, Cục Phòng vệ thương mại đã báo cáo kết quả điều tra sơ bộ vụ việc chống trợ cấp và kiến nghị Bộ trưởng Bộ Công thương

ban hành Quyết định số 477/QĐ-BCT ngày 09/02/2021 về việc áp dụng chống trợ cấp và biện pháp chống bán phá giá tạm thời đối với sản phẩm đường mía có các mã HS 1701.13.00, 1701.14.00 và 1701.99.10, 1701.99.90, 1701.91.00 và 1702.90.91 có xuất xứ từ Thái Lan. Cục Phòng vệ thương mại hiện vẫn đang tiếp tục điều tra, dự kiến sẽ đưa ra kết luận cuối cùng trong Quý II năm 2021¹⁰.

⁹ Cho đến nay, đây là cũng vụ kiện chống trợ cấp duy nhất mà Việt Nam đã tiến hành điều tra

¹⁰ Nguồn truy cập: <http://www.trav.gov.vn/default.aspx?page=case-prosecute&do=detail&id=7490392e-7264-4cfe-a1c4-a89199930809>, truy cập ngày 24/5/2021.

Bên cạnh đó, Cục Phòng vệ thương mại cũng đã triển khai nhiệm vụ tuyên truyền, giáo dục, phổ biến pháp luật và các chính sách có liên quan đến các lĩnh vực chống trợ cấp đối với hàng hóa nhập khẩu vào Việt Nam cho cộng đồng doanh nghiệp, các cơ quan và tổ chức có liên quan; tổ chức bồi dưỡng, tập huấn nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ cho tổ chức, cá nhân liên quan tới công tác chống trợ cấp đối với hàng hóa nhập khẩu vào Việt Nam. Cụ thể, Cục Phòng vệ thương mại thường xuyên đăng tải trên website chính thức của Cục là: <http://www.trav.gov.vn/> những tin tức, văn bản pháp luật, quy trình thủ tục, tổng hợp các vụ việc, ấn phẩm liên quan đến các biện pháp chống trợ cấp. Bên cạnh đó, Cục cũng tổ chức nhiều buổi hội thảo, hội nghị cho cộng đồng doanh nghiệp, các cơ quan quản lý nhà nước nhằm giới thiệu thông tin, cập nhật quy định của pháp luật về các biện pháp phòng vệ thương mại (bao gồm biện pháp chống trợ cấp).

3. Một số nhận xét và gợi ý

Qua nghiên cứu quy định hiện hành về Cơ quan có thẩm quyền điều tra áp dụng biện pháp chống trợ cấp hàng hóa nhập khẩu vào Việt Nam và thực tiễn thi hành, tác giả có một số nhận xét như sau:

- Việt Nam đã không lựa chọn xây dựng mô hình cơ quan có thẩm quyền điều tra áp dụng biện pháp chống trợ cấp riêng biệt. Do các biện pháp chống trợ cấp, chống bán phá giá và tự vệ có ý nghĩa giống nhau là bảo hộ các ngành sản xuất trong nước, lại có một số điểm tương đồng, đặc biệt là ở khâu xác định thiệt hại ngành sản xuất trong nước nên nhiều quốc gia như: Hoa Kỳ, EU, Trung Quốc, Canada, Úc, Nhật Bản... đã thành lập mô hình cơ quan có thẩm quyền điều tra áp dụng các biện pháp phòng vệ thương mại¹¹

¹¹ Đinh Thị Mỹ Loan (2007), *Xây dựng mô hình cơ quan quản lý Nhà nước về cạnh tranh, chống bán phá giá, chống trợ cấp và tự vệ trong thương mại quốc tế*. Kinh nghiệm

thay vì thành lập các cơ quan có thẩm quyền điều tra và áp dụng riêng lẻ biện pháp chống trợ cấp, chống bán phá giá và tự vệ¹². Điều này giúp tiết kiệm được nhân lực, vật lực, thuận tiện trong việc tiến hành nghiên cứu và dễ dàng cho các nhà sản xuất trong nước khi muốn được bảo vệ khỏi những tác động bất lợi từ hàng hóa nhập khẩu của các nước xuất khẩu. Sự lựa chọn của Việt Nam là hoàn toàn phù hợp với xu hướng chung cũng như điều kiện thực tế của nước ta hiện nay.

- Việt Nam đã lựa chọn phương án trao cho Cục Phòng vệ thương mại thẩm quyền điều tra đồng thời cả việc trợ cấp hàng hóa nhập khẩu vào Việt Nam và thiệt hại cho ngành sản xuất trong nước. Đây là cách thức trao thẩm quyền điều tra áp dụng biện pháp chống trợ cấp cho một cơ quan duy nhất theo pháp luật chống trợ cấp của EU.

Ở EU, Ủy ban Châu Âu có vai trò chủ đạo trong việc điều tra áp dụng biện pháp chống trợ cấp, là cơ quan có trách nhiệm nhận đơn yêu cầu, quyết định mở cuộc điều tra, tiến hành điều tra, áp dụng thuế chống trợ cấp tạm thời, quyết định chấp nhận cam kết giá bởi các nhà sản xuất nước ngoài, kiến nghị lên Hội đồng Châu Âu việc áp dụng thuế chống trợ cấp chính thức. Trong cơ cấu tổ chức của Ủy ban Châu Âu, việc điều tra áp dụng biện pháp chống trợ cấp được giao cho Vụ H – Tổng Vụ Thương mại thuộc Ủy ban Châu Âu¹³.

Khác với EU, ở Hoa Kỳ, có hai cơ quan

quốc tế và đề xuất cho Việt Nam, Đề tài khoa học Bộ Thương mại (nay là Bộ Công thương), mã số 2005-78-001, tr. 81 – tr. 87.

¹² Cũng có những quốc gia tách riêng các cơ quan này (chủ yếu là tách riêng cơ quan có thẩm quyền điều tra và áp dụng biện pháp tự vệ do biện pháp này liên quan đến việc đền bù cho các nước bị áp thuế) như: Ấn Độ (trước tháng 5/2018), Philippines...

¹³ Hội đồng tư vấn về các biện pháp phòng vệ thương mại thuộc Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (2010), *Cẩm nang kháng kiện chống bán phá giá và chống trợ cấp tại Liên minh Châu Âu*, tr. 32-tr. 33.

có thẩm quyền trong điều tra áp dụng biện pháp chống trợ cấp bao gồm: (i) Bộ Thương mại Hoa Kỳ (The Department of Commerce – DOC) là một cơ quan hành chính trực thuộc Chính phủ Hoa Kỳ, chịu trách nhiệm điều tra về trợ cấp và (ii) Ủy ban Thương mại quốc tế Hoa Kỳ (The United States International Trade Commission – USITC) hoạt động độc lập với các Đảng phái, Nghị viện, Chính phủ và chỉ tuân theo pháp luật, chịu trách nhiệm điều tra về thiệt hại¹⁴.

Khi xem xét hai cách thức trao thẩm quyền điều tra áp dụng biện pháp chống trợ cấp của Hoa Kỳ và EU, có thể thấy rằng: (i) Cách thức mà Hoa Kỳ sử dụng có ưu điểm là tính chuyên môn hóa cao, việc phân chia quyền hạn trong quá trình điều tra làm cho quá trình điều tra vụ việc chống trợ cấp được khách quan và đảm bảo sự đúng đắn; tuy nhiên, nhược điểm là bộ máy tổ chức cồng kềnh, yêu cầu cao về mặt nhân sự và tài chính; (ii) Cách thức mà EU, sử dụng có ưu điểm là gọn nhẹ cơ cấu tổ chức, thuận tiện cho quá trình điều tra và phối hợp (do công việc xử lý và giải quyết vụ việc chống trợ cấp có sự trùng lặp đáng kể giữa các dữ liệu phục vụ cho việc xác định trợ cấp và dữ liệu phục vụ cho việc xác định thiệt hại cũng như phương thức điều tra, phân tích, đánh giá những nội dung này) nhưng nhược điểm là nếu hai bộ phận tiến hành điều tra về trợ cấp và thiệt hại không hoạt động độc lập, tách bạch thì khó bảo đảm kết quả điều tra được khách quan và đúng đắn.

Với điều kiện cụ thể của Việt Nam hiện nay, việc lựa chọn một cơ cấu tổ chức gọn nhẹ cho mô hình cơ quan điều tra áp dụng biện pháp chống trợ cấp là hoàn toàn phù hợp. Tuy nhiên, để đảm bảo kết quả điều tra được đúng đắn, Cục Phòng vệ thương mại

phải có được nguồn nhân lực chất lượng cao, có trình độ hiểu biết về pháp luật, kinh tế, tài chính, có kinh nghiệm điều tra và mức độ chuyên môn hóa cao; đồng thời, phải có cơ chế phối hợp đảm bảo tính độc lập, khách quan của các bộ phận tham gia vào quá trình điều tra các nội dung của vụ việc chống trợ cấp.

Trong thời gian qua, cơ cấu tổ chức nhân sự của Cục Phòng vệ thương mại chưa tương xứng với sự gia tăng số lượng vụ việc khởi kiện phòng vệ thương mại. Hiện nay, nhân lực của Cục Phòng vệ thương mại chỉ gồm 50 người, trong đó bộ phận điều tra trợ cấp là Phòng Điều tra bán phá giá và trợ cấp chỉ có 08 người và bộ phận điều tra thiệt hại cho ngành sản xuất trong nước là Phòng Điều tra thiệt hại và tự vệ chỉ bao gồm 06 người. Chỉ trong năm 2020, Cục Phòng vệ thương mại đã tiến hành khởi xướng 05 vụ điều tra, trong đó có 04 vụ điều tra chống bán phá giá và 01 vụ điều tra đồng thời cả chống trợ cấp và chống bán phá giá. Điều này đặt ra yêu cầu cấp thiết về việc Cục Phòng vệ thương mại phải có chính sách phát triển nguồn nhân lực để có thể đảm bảo tiến độ cũng như tính đúng đắn, khách quan của hoạt động điều tra áp dụng biện pháp chống trợ cấp đối với hàng hóa nhập khẩu vào Việt Nam.

Từ những nhận xét trên đây, tác giả đưa ra một số đề xuất với Cục Phòng vệ thương mại nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của cơ quan này đối với điều tra áp dụng biện pháp chống trợ cấp hàng hóa nhập khẩu vào Việt Nam:

Thứ nhất, cần nghiên cứu và đề xuất để đưa ra cơ chế phối hợp đảm bảo tính độc lập, khách quan của các bộ phận tham gia vào quá trình điều tra các nội dung của vụ việc chống trợ cấp.

Thứ hai, rà soát và kiến nghị các quy định pháp luật về vai trò của cơ quan có thẩm quyền điều tra chống trợ cấp để tăng tính

¹⁴ Hội đồng tư vấn về các biện pháp phòng vệ thương mại thuộc Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (2010), *Cẩm nang kháng kiện chống bán phá giá và chống trợ cấp tại Hoa Kỳ*, tr. 21 – 22.

chủ động của cơ quan này (trong trường hợp tự khởi xướng điều tra vụ việc).

Thứ ba, thường xuyên đào tạo, bồi dưỡng về pháp luật, kế toán, kiểm toán, nghiệp vụ xuất nhập khẩu, hải quan, nghiệp vụ điều tra (kể cả đào tạo trực tuyến) cho cán bộ, công chức, viên chức của Cục nhằm nâng cao năng lực điều tra, ứng phó và giải quyết tranh chấp phát sinh liên quan đến các biện pháp chống trợ cấp; đào tạo chuyên sâu những nhân viên tham gia điều tra chống trợ cấp thông qua các kênh hợp tác quốc tế (cử đi thực tập tại các tổ chức quốc tế, văn phòng luật quốc tế, cơ quan chống trợ cấp nước ngoài, trường đại học và cơ quan nghiên cứu nước ngoài có liên quan); xây dựng cẩm nang hướng dẫn nghiệp vụ điều tra, phân tích và xử lý các vụ việc chống trợ cấp và giải quyết tranh chấp quốc tế trong lĩnh vực chống trợ cấp làm tài liệu đào tạo nội bộ.

Thứ tư, chủ động xây dựng, đề xuất các sáng kiến thúc đẩy quan hệ hợp tác chặt chẽ về các biện pháp phòng vệ thương mại nói chung và biện pháp chống trợ cấp nói riêng trong các tổ chức quốc tế, nhất là trong khối Hiệp hội các quốc gia Đông Nam Á (ASEAN), tạo cơ sở cho các cơ chế đối thoại song phương và đa phương nhằm trao đổi, chia sẻ kinh nghiệm về điều tra áp dụng các biện pháp phòng vệ thương mại nói chung và chống trợ cấp nói riêng.

Thứ năm, cần tạo nguồn tuyển dụng thông qua việc phối hợp đào tạo sinh viên của các trường đại học cả kiến thức và kỹ năng về điều tra áp dụng các biện pháp phòng vệ thương mại nói chung và biện pháp chống trợ cấp nói riêng. Cụ thể, Cục sẽ phối hợp với các trường đại học, cơ quan nghiên cứu xây dựng chương trình, giáo trình, tài liệu giảng dạy cho sinh viên về các biện pháp phòng vệ thương mại nói chung và biện pháp chống trợ cấp nói riêng, đảm bảo nội dung có tính thực tiễn, cập nhật; đồng thời, tạo điều kiện để sinh viên giỏi

có điều kiện thực tập, nghiên cứu thực tế tại Cục nhằm nâng cao kiến thức thực tế và tích lũy kinh nghiệm.

Năng lực của Cơ quan điều tra áp dụng biện pháp chống trợ cấp là yếu tố rất quan trọng để đảm bảo hiệu quả sử dụng các biện pháp này nhằm bảo vệ ngành sản xuất trong nước trước sự cạnh tranh thiếu lành mạnh của hàng hóa nhập khẩu vào Việt Nam được trợ cấp. Điều này đặt ra yêu cầu về việc cần thường xuyên rà soát các quy định về Cơ quan điều tra áp dụng biện pháp chống trợ cấp và xem xét thực tiễn triển khai để có hướng hoàn thiện cho phù hợp với điều kiện thực tế phát sinh./.

TÀI LIỆU THAM KHẢO

1. Luật Quản lý ngoại thương số 05/2017/QH14 ngày 12/6/2017;
2. Nghị định số 98/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công thương;
3. Quyết định số 3752/QĐ-BCT ngày 02/10/2018 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Cục Phòng vệ thương mại;
4. Quyết định số 477/QĐ-BCT ngày 09/2/2021 về việc áp dụng biện pháp chống bán phá giá và chống trợ cấp tạm thời đối với sản phẩm đường mía có xuất xứ từ Vương Quốc Thái Lan;
5. Hiệp định trợ cấp và các biện pháp đối kháng của WTO;
6. Hội đồng tư vấn về các biện pháp phòng vệ thương mại thuộc Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (2010), *Cẩm nang kháng kiện chống bán phá giá và chống trợ cấp tại Liên minh Châu Âu*;
7. Hội đồng tư vấn về các biện pháp phòng vệ thương mại thuộc Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (2010), *Cẩm nang kháng kiện chống bán phá giá và chống trợ cấp tại Hoa Kỳ*;
8. Đinh Thị Mỹ Loan (2007), *Xây dựng mô hình cơ quan quản lý Nhà nước về cạnh tranh, chống bán phá giá, chống trợ cấp và tự vệ trong thương mại quốc tế. Kinh nghiệm quốc tế và đề xuất cho Việt Nam*, Đề tài khoa học Bộ Thương mại (nay là Bộ Công thương), mã số 2005-78-001;
9. Website của Cục Phòng vệ thương mại: <http://www.trav.gov.vn>.