

NÂNG CAO HIỆU QUẢ PHỐI HỢP GIỮA LỰC LƯỢNG CÔNG AN VỚI CÁC CẤP, CÁC NGÀNH TRONG BẢO ĐẢM AN NINH, TRẬT TỰ PHỤC VỤ TRIỂN KHAI CÁC DỰ ÁN KINH TẾ TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH QUẢNG BÌNH

ThS. LÊ VĂN HÓA
Công an tỉnh Quảng Bình

Là địa phương ven biển Bắc Trung Bộ có đường bờ biển dài 116,04km, biên giới đất liền tiếp giáp nước CHDCND Lào dài 222,118km, với cửa khẩu quốc tế Cha Lo là cửa ngõ giao thương quan trọng trên tuyến hành lang kinh tế Đông - Tây. Quảng Bình được đánh giá là tỉnh có nhiều tiềm năng để phát triển nền kinh tế tổng hợp ven biển, nhất là các ngành du lịch, dịch vụ, ngư nghiệp, công nghiệp xi măng và vật liệu xây dựng và công nghiệp khai thác khoáng sản.

Hiện toàn tỉnh có trên 7.000 doanh nghiệp, với số vốn đăng ký trên 80.000 tỷ đồng. Quy mô doanh nghiệp chủ yếu là nhỏ và vừa, siêu nhỏ, năng lực cạnh tranh chưa cao, chưa có nhiều doanh nghiệp quy mô lớn (có vốn điều lệ đăng ký trên 1.000 tỷ đồng), có thương hiệu. Xu hướng sản xuất kinh doanh tập trung vào các lĩnh vực như: du lịch, dịch vụ, điện, năng lượng tái tạo, vật liệu xây dựng; số doanh nghiệp hoạt động trong lĩnh vực sản xuất, chế biến nông, lâm, thủy sản còn ít.

Trong giai đoạn 2015-2020, có 575 dự án kinh tế đầu tư vào địa bàn tỉnh với tổng mức vốn 65.590 tỷ đồng, gồm 13 dự án có vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài (FDI) được cấp Giấy chứng nhận đầu tư với tổng số vốn đăng ký 434 triệu USD, 562 dự án đầu tư trong nước (DDI) với tổng mức đầu tư 54.609 tỷ đồng. Địa bàn triển khai dự án tập trung chủ yếu là: thành phố Đồng Hới, vùng ven biển các huyện, thị xã như: Quảng Trạch, Ba Đồn, Quảng Ninh, Bố Trạch, Lệ Thủy. Một số dự án bước đầu hoạt động hiệu quả, đóng góp tích cực vào sự phát

triển kinh tế - xã hội của tỉnh (Dự án Cụm Trang trại điện gió B&T của Công ty Cổ phần điện gió B&T; Trung tâm thương mại Vincom Đồng Hới của Tập đoàn Vin Group; Dự án năng lượng mặt trời của Tập đoàn Dohwa; Dự án sản xuất, kinh doanh vật liệu xây dựng của Tập đoàn SCG Thái Lan...). Tuy vậy, nhiều dự án tiến độ triển khai chậm, kéo dài do vướng mắc trong đền bù giải phóng mặt bằng, thực hiện các thủ tục pháp lý đầu tư (ký quỹ đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư, điều chỉnh quy hoạch chi tiết...), năng lực nhà đầu tư hạn chế, khó khăn trong việc thu xếp nguồn tài chính; một số dự án hoạt động cầm chừng, hiệu quả kém.

Tình hình an ninh, trật tự (ANTT) trong quá trình triển khai các dự án kinh tế trên địa bàn tỉnh thời gian qua cơ bản ổn định; tuy nhiên vẫn còn tiềm ẩn, nảy sinh một số vấn đề, vụ việc phức tạp, cụ thể:

- Các thế lực thù địch, phản động, đối tượng chống đối chính trị, phần tử xấu lợi dụng việc triển khai một số dự án, nhất là sơ hở, bất cập, thiếu sót trong việc cấp phép đầu tư, vấn đề đền bù, giải phóng mặt bằng, tái định cư để tuyên truyền, xuyên tạc, kích động chống phá chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước, công tác quản lý, điều hành của cấp ủy, chính quyền địa phương, gây phức tạp tình hình ANTT.

- Quá trình triển khai các dự án, vì nhiều nguyên nhân khách quan và chủ quan đã làm phát sinh các vụ tranh chấp, khiếu kiện, đơn thư khiếu nại, tố cáo, chủ yếu liên quan vấn đề

đất đai, bồi thường, giải phóng mặt bằng, tái định cư, ô nhiễm môi trường trong quá trình thi công; một số vụ việc mang tính chất phức tạp, đông người, làm ảnh hưởng tiêu cực đến tình hình ANTT trên địa bàn và môi trường đầu tư của tỉnh.

- Một số dự án triển khai chậm tiến độ, hoạt động kém hiệu quả, dấu hiệu thâm tốn, chiếm lĩnh thị trường thông qua đầu tư dự án, gây lãng phí nguồn tài nguyên, thiệt hại về kinh tế, thất thu cho ngân sách nhà nước và dư luận xấu trong Nhân dân.

- Tại một số dự án xảy ra một số vụ việc xâm phạm trật tự an toàn xã hội (TTATXH), trật tự quản lý kinh tế, như: trộm cắp tài sản, hủy hoại tài sản; một số chủ đầu tư có dấu hiệu “lách luật”, trục lợi, trốn thuế, chiếm đoạt tài sản của tổ chức, cá nhân; có trường hợp vi phạm pháp luật nghiêm trọng phải khởi tố vụ án, khởi tố bị can.

Với chức năng, nhiệm vụ được giao, thời gian qua, lực lượng Công an tỉnh Quảng Bình đã phát huy vai trò nòng cốt, tích cực tham mưu cấp ủy, chính quyền địa phương, phối hợp các ban, ngành, đoàn thể liên quan triển khai đồng bộ các biện pháp, công tác nhằm bảo đảm ANTT, tạo môi trường, điều kiện thuận lợi triển khai các dự án kinh tế trên địa bàn, cụ thể:

- Tham mưu, đề xuất Thường trực Tỉnh ủy, lãnh đạo UBND tỉnh tổ chức quán triệt, ban hành các văn bản chỉ đạo, cụ thể hóa chủ trương, chính sách, pháp luật của Đảng, Nhà nước, quy định của Bộ Công an về công tác bảo đảm ANTT; chỉ đạo các sở, ban, ngành, địa phương tăng cường công tác phối hợp thực hiện quản lý nhà nước về ANTT đối với các dự án kinh tế trong tất cả các khâu, các giai đoạn, các bước triển khai; kịp thời tham mưu giải quyết, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc, bất cập ảnh hưởng đến việc triển khai dự án, là



Đồng chí Trần Thắng, Chủ tịch UBND tỉnh kiểm tra các công trình dự án trọng điểm trên địa bàn tỉnh Quảng Bình

Ảnh: L.V.H

nguyên nhân tiềm ẩn, nảy sinh phức tạp về ANTT (tham mưu UBND tỉnh ban hành, triển khai Đề án tổng thể về công tác bảo đảm an ninh, an toàn hệ thống truyền tải điện 500kV; Đề án “Đảm bảo an ninh du lịch tỉnh Quảng Bình giai đoạn 2021-2025”...). Tham mưu, phối hợp tổ chức các cuộc thanh tra, kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về ANTT tại các dự án, nhất là các dự án trọng điểm, tiềm ẩn, nảy sinh phức tạp về ANTT, có dấu hiệu sai phạm trong quá trình triển khai, gây dư luận xấu, khiếu kiện trong Nhân dân; trên cơ sở đó tham mưu chấn chỉnh, xử lý các tổ chức, cá nhân sai phạm hoặc kiến nghị thu hồi giấy phép đầu tư dự án.

- Tham mưu củng cố, nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị cơ sở, nhất là lực lượng trực tiếp tham gia công tác bảo đảm ANTT phục vụ triển khai dự án. Tham mưu đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động quần chúng tham gia phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc trong cơ quan, doanh nghiệp, địa bàn triển khai các dự án, nâng cao nhận thức, ý thức tuân thủ pháp luật của cán bộ và Nhân dân, huy động sức mạnh của cả hệ

thống chính trị và Nhân dân tích cực tham gia bảo đảm ANTT (từ 2016-2020, đã phối hợp tổ chức hơn 7.195 hội nghị tuyên truyền, phổ biến pháp luật ở các khu dân cư, cơ quan, doanh nghiệp, nhà trường với khoảng 550.000 lượt người tham gia; thực hiện trên 700 chuyên mục, tin, bài, phóng sự, đăng tải trên các phương tiện thông tin đại chúng ở Trung ương và địa phương; phát hành hơn 80 loại tài liệu tuyên truyền với 130.530 bản; phát động tổ chức nhiều cuộc thi tìm hiểu pháp luật thu hút đông đảo cán bộ và Nhân dân tham gia...).

- Tăng cường công tác quản lý nhà nước về ANTT phục vụ triển khai các dự án, trọng tâm là quản lý xuất cảnh, nhập cảnh, cư trú, hoạt động của người nước ngoài, người lao động làm việc trong các dự án; việc thực hiện các quy định về bảo vệ bí mật nhà nước; quản lý ngành nghề kinh doanh có điều kiện; quản lý vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ; công tác phòng cháy, chữa cháy; xây dựng lực lượng bảo vệ chuyên trách các cơ quan, doanh nghiệp.

- Tham gia thẩm định về mặt quốc phòng, an ninh đối với các dự án kinh tế theo quy định, bảo đảm kết hợp chặt chẽ giữa phát triển kinh tế với xây dựng, củng cố tiềm lực quốc phòng, an ninh trong triển khai từng dự án. Tổ chức kiểm tra, thanh tra để chấn chỉnh, phòng ngừa và xử lý vi phạm của tổ chức, cá nhân trong quá trình triển khai dự án.

- Triển khai đồng bộ các biện pháp, công tác nghiệp vụ bảo đảm ANTT phục vụ triển khai các dự án, tập trung nắm chắc tình hình địa bàn, đối tượng liên quan ANTT; tham mưu, hướng dẫn các cơ quan, doanh nghiệp làm tốt công tác bảo vệ an ninh chính trị nội bộ, bảo vệ bí mật nhà nước, tuần tra canh gác... chủ động phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn tình trạng tiêu cực, tham nhũng, vi phạm pháp luật của tổ chức, cá nhân trong quá trình triển khai dự án, đấu tranh làm thất bại âm mưu, hoạt động của các thế lực thù địch, phản động, phản tử xấu lợi dụng việc triển khai các dự án để tuyên truyền xuyên tạc, kích động chống phá, gây rối

ANTT. Đồng thời, tổ chức công tác xác minh, điều tra, xử lý các loại tội phạm, vi phạm pháp luật có liên quan.

- Tham mưu xây dựng, ban hành và triển khai phương án phòng, chống tụ tập đông người, gây rối ANTT tại các mục tiêu, tuyến, địa bàn trọng điểm và các phương án, kế hoạch cụ thể đối với một số dự án trọng điểm, tiềm ẩn phức tạp về ANTT, huy động các cấp, các ngành, đoàn thể cùng tham gia.

Kết quả công tác bảo đảm ANTT đã tạo môi trường ổn định, thuận lợi, an ninh, an toàn để thu hút, triển khai các dự án kinh tế trên địa bàn, góp phần quan trọng thực hiện thắng lợi các mục tiêu, chỉ tiêu, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của đất nước và của tỉnh. Bên cạnh kết quả đã đạt được, công tác bảo đảm ANTT phục vụ triển khai các dự án kinh tế của lực lượng Công an tỉnh Quảng Bình thời gian qua cũng bộc lộ một số khó khăn, hạn chế. Trong đó, công tác phối hợp giữa lực lượng Công an với các cấp, các ngành, các địa phương trong bảo đảm ANTT phục vụ triển khai các dự án kinh tế chưa thực sự chặt chẽ, thường xuyên, kịp thời. Một số ngành, địa phương, doanh nghiệp chưa chủ động trao đổi, cung cấp đầy đủ thông tin liên quan việc triển khai các dự án cho lực lượng Công an; chưa tích cực, chủ động tham gia bảo đảm ANTT, còn xem nhẹ, biểu hiện “đùn đẩy” trách nhiệm, cho rằng bảo đảm ANTT là trách nhiệm của lực lượng Công an. Công an tỉnh, các phòng nghiệp vụ và Công an các địa phương chưa xây dựng được nhiều quy chế phối hợp với các cơ quan quản lý nhà nước (QLNN) trên các lĩnh vực có liên quan đến việc triển khai các dự án kinh tế và với các ban quản lý, chủ đầu tư dự án.

Thời gian tới, với chủ trương, chính sách khuyến khích, đẩy mạnh thu hút đầu tư để phát triển kinh tế - xã hội của Đảng, Nhà nước và của tỉnh, sẽ tiếp tục có nhiều doanh nghiệp, nhà đầu tư đến tìm hiểu, triển khai dự án kinh tế tại Quảng Bình. Dự báo tình hình ANTT liên quan việc triển khai các dự án kinh tế sẽ có những

diễn biến phức tạp. Để nâng cao hiệu quả phối hợp giữa các lực lượng trong bảo đảm ANTT phục vụ triển khai các dự án kinh tế, Công an tỉnh, các sở, ban, ngành, đơn vị, địa phương trong tỉnh cần thực hiện tốt một số nội dung sau:

Một là, Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành, địa phương liên quan tích cực tham mưu với Thường trực Tỉnh ủy, lãnh đạo UBND tỉnh tăng cường chỉ đạo phát huy sức mạnh tổng hợp, huy động cả hệ thống chính trị và toàn dân cùng tham gia phối hợp trong bảo đảm ANTT phục vụ triển khai các dự án kinh tế. Bảo đảm sự lãnh đạo tuyệt đối, toàn diện của cấp ủy Đảng, sự quản lý, điều hành tập trung, thống nhất của chính quyền. Nêu cao trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền các cấp, thủ trưởng cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp, chủ đầu tư trong lãnh đạo, chỉ đạo công tác phối hợp; chịu trách nhiệm trực tiếp và trước hết đối với chất lượng, hiệu quả công tác phối hợp và tình hình ANTT tại đơn vị, địa phương mình quản lý.

Hai là, tăng cường cơ chế phối hợp, hiệp đồng chặt chẽ giữa các lực lượng trong và ngoài ngành Công an trong thực hiện nhiệm vụ bảo đảm ANTT nói chung, phục vụ triển khai các dự án kinh tế trên địa bàn tỉnh nói riêng.

Tăng cường công tác phối hợp giữa Công an tỉnh và Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh; giữa Công an tỉnh và các tổ chức chính trị - xã hội, các sở, ban, ngành, địa phương, doanh nghiệp trong thực hiện nhiệm vụ bảo đảm ANTT phục vụ triển khai các dự án. Tập trung tham mưu, triển khai thực hiện tốt Nghị định số 03/2019/NĐ-CP, ngày 5/9/2019 của Chính phủ về phối hợp giữa Bộ Công an - Bộ Quốc phòng trong thực hiện nhiệm vụ bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm TTATXH, đấu tranh phòng, chống tội phạm và nhiệm vụ quốc phòng, Kế hoạch của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Nghị định số 03 trên địa bàn tỉnh; các chương trình, kế hoạch, quy chế phối hợp đã ký kết giữa Công an tỉnh với các sở, ban, ngành, địa phương, các tổ chức

chính trị - xã hội về thực hiện nhiệm vụ bảo đảm ANTT. Đồng thời, thường xuyên rà soát để tham mưu đề xuất, bổ sung, hoàn thiện, xây dựng ban hành mới, trong đó cụ thể hóa các nội dung phối hợp về bảo đảm ANTT phục vụ triển khai các dự án kinh tế trên địa bàn vào chương trình, kế hoạch, quy chế. Chú trọng việc ký kết các quy chế phối hợp song phương hoặc đa phương; quy chế phối hợp giữa lực lượng Công an tỉnh và các ban quản lý dự án, chủ đầu tư dự án, nhất là với các dự án trọng điểm, tiềm ẩn phức tạp về ANTT đã và đang triển khai trên địa bàn tỉnh, đây là hình thức phối hợp đem lại hiệu quả cao trong thực tiễn thời gian qua. Trên cơ sở đó, tổ chức quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả trong thực tiễn.

Nghiên cứu tham mưu UBND tỉnh xây dựng, ban hành quy chế phối hợp liên ngành trong QLNN, trong đó có QLNN về ANTT đối với các dự án kinh tế theo hướng ưu ái, khuyến khích đầu tư nhưng không đánh đổi môi trường, lòng tin của Nhân dân, ANTT để lấy phát triển kinh tế. Quy chế này cần quán xuyên từ khâu chuẩn bị đầu tư, triển khai dự án, kết thúc thực hiện dự án đi vào sử dụng, sản xuất; bao gồm tất cả các ngành, cơ quan, đơn vị liên quan dưới sự lãnh đạo của Tỉnh ủy, sự điều hành của UBND tỉnh.

Bên cạnh phối hợp chặt chẽ giữa các lực lượng trong tỉnh, cần quan tâm tăng cường phối hợp, tranh thủ sự hỗ trợ của các Bộ chủ quản, cơ quan, ban, ngành ở Trung ương, nhất là Bộ Công an, Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, đặc biệt là các địa phương lân cận (Hà Tĩnh, Quảng Trị, Nghệ An) trong việc xác minh thông tin phục vụ thẩm định tính pháp lý, năng lực chủ đầu tư dự án (đối với các dự án lớn, dự án của các tập đoàn, tổng công ty, dự án FDI...), hỗ trợ lực lượng, phương tiện tham gia giải quyết các tình huống, vụ việc phức tạp về ANTT nảy sinh trong quá trình triển khai dự án. Đồng thời, đẩy mạnh phối hợp, hợp tác quốc tế về bảo đảm ANTT, nhất là với các lực lượng chức năng

(Xem tiếp trang 48)

cho sản phẩm chả hải sản để phục vụ định hướng phát triển và thương mại hóa sản phẩm.

Sản phẩm chả hải sản sau khi sản xuất tại doanh nghiệp đã được phân tích chất lượng tại các đơn vị có thẩm quyền như: Phòng thí nghiệm khoa học biển (Vilas 1235) - Viện Nghiên cứu Hải sản, Viện Đăng suất chất lượng - Đà Nẵng), cho thấy tất cả các chỉ tiêu đều đạt yêu cầu so với đăng ký của dự án (chỉ tiêu hóa lý, cảm quan), QCVN 8-2:2011/BYT (chỉ tiêu kim loại nặng), QCVN 8-3:2012/BYT (chỉ tiêu vi sinh vật đối với sản phẩm chả tôm, chả mực) và Quy định số 46/2007/QĐ-BYT (chỉ tiêu vi sinh vật đối với sản phẩm thủy sản). Chất lượng của sản phẩm chả cá, chả tôm, chả mực tương đương với các sản phẩm chả mực Hạ Long, chả cá thu Hải Phòng... hiện có trên thị trường. Giá của sản phẩm chả cá, chả tôm, chả mực từ 248.000-360.000 đ/kg, tương đương 70-80%

giá của các sản phẩm cùng loại trên thị trường. Sản phẩm của dự án có tiềm năng để phát triển và thương mại hóa trên thị trường.

Đây là dự án có ý nghĩa khoa học và hiệu quả kinh tế - xã hội cao. Kết quả của dự án khi áp dụng trong sản xuất sẽ tạo ra sản phẩm thực phẩm có giá trị dinh dưỡng, giá trị gia tăng cao, góp phần nâng cao giá trị kinh tế và giá trị sử dụng cho nguyên liệu hải sản trong tỉnh. Các sản phẩm của dự án khi được thương mại hóa trên thị trường sẽ là động lực tích cực cho các cơ sở sản xuất và chế biến các sản phẩm thủy sản tham gia, ứng dụng khoa học kỹ thuật trong sản xuất, nhằm nâng cao chất lượng, giá trị cho sản phẩm, hạn chế được các sản phẩm sơ chế, các tổn thất giá trị và dinh dưỡng trong chế biến thô, tiết kiệm thời gian, công sức, mở rộng sản xuất, tạo công ăn việc làm ổn định cho lao động, góp phần phát triển kinh tế toàn ngành ■

NÂNG CAO HIỆU QUẢ PHỐI HỢP... (Tiếp theo trang 45)

tỉnh Khăm Muộn, Savannakhet (CHDCND Lào) trong trao đổi thông tin, tình hình có liên quan, quản lý xuất, nhập cảnh, phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật nhằm chủ động phòng ngừa, ngăn ngừa từ sớm, từ xa các nguy cơ, yếu tố tác động tiêu cực, ảnh hưởng đến việc triển khai dự án.

Ba là, trong công tác phối hợp phải xác định rõ nội dung, phân công, phân cấp trách nhiệm cụ thể cho từng lực lượng, nhất là trong trao đổi thông tin, tình hình; tuyên truyền, vận động quần chúng; bảo vệ chính trị nội bộ, thực hiện các mặt công tác QLNN về ANTT theo chức năng, tham gia giải quyết các vụ việc phức tạp nảy sinh liên quan đến ANTT. Thường xuyên tổ chức kiểm tra, hướng dẫn việc thực hiện công tác phối hợp của các tổ chức, cá nhân ở cơ sở.

Bốn là, định kỳ, đột xuất tổ chức sơ kết, đánh giá khách quan tình hình, kết quả công

tác phối hợp giữa các lực lượng trong bảo đảm ANTT phục vụ triển khai các dự án kinh tế trên địa bàn, nhất là sau khi triển khai lực lượng phối hợp thực hiện các hoạt động cụ thể giải quyết các vấn đề, vụ việc có tính chất quan trọng, phức tạp, quy mô lớn, như: tụ tập đông người tuần hành, biểu tình, bạo loạn, gây rối ANTT, sự cố, cháy, nổ tại các dự án. Chú ý đánh giá, làm rõ những ưu điểm, kết quả đạt được, tồn tại, hạn chế, khó khăn, bất cập trong công tác phối hợp, nguyên nhân; trên cơ sở đó đề ra các giải pháp khắc phục tồn tại, hạn chế, định hướng, hoàn thiện cơ chế phối hợp giữa các lực lượng. Đồng thời khen thưởng, biểu dương các tập thể, cá nhân thực hiện tốt công tác phối hợp; chấn chỉnh, phê bình, xử lý nghiêm các trường hợp không thực hiện hoặc thực hiện không tốt để xảy ra tình hình phức tạp về ANTT tại các dự án kinh tế ■