

## GIẢI PHÁP ĐẨY MẠNH CẢI CÁCH CHẾ ĐỘ CÔNG VỤ, CÔNG CHỨC Ở TỈNH QUẢNG BÌNH

**TS. ĐOÀN NHÂN ĐẠO**

Học viện Hành chính Quốc gia

**C**ải cách công vụ, công chức là nội dung một trong những nội dung quan trọng có vai trò quyết định tới sự thành công của quá trình cải cách hành chính nhà nước và thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội. Nhận thức sâu sắc quan điểm này, trong những năm qua, tỉnh Quảng Bình đã luôn chú trọng đến công tác cải cách chế độ công vụ, công chức nhằm đẩy mạnh tiến trình xây dựng nền hành chính phục vụ, hiện đại, chuyên nghiệp, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

### 1. Thực trạng cải cách chế độ công vụ, công chức ở tỉnh Quảng Bình

#### *- Về xây dựng, ban hành quy định về vị trí việc làm của công chức, viên chức*

Công tác xây dựng đề án xác định vị trí việc làm là công việc mới, hết sức phức tạp, trong khi đó hệ thống văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến việc xác định vị trí việc làm của các cơ quan, đơn vị chưa được ban hành đầy đủ, thiếu đồng bộ. Do vậy, trong quá trình thực hiện, UBND tỉnh Quảng Bình cũng đã từng gặp rất nhiều khó khăn về công tác hướng dẫn, chỉ đạo việc xây dựng đề án vị trí việc làm và cơ cấu ngạch công chức. Tuy nhiên, cho đến nay, UBND tỉnh đã quyết định phê duyệt được vị trí việc làm của 29/29 sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố và các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh; đồng thời điều chỉnh 2 đề án vị trí việc làm.

Ngoài ra, triển khai thực hiện Nghị định số 62/2020/NĐ-CP, ngày 1/6/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và biên chế công chức và Nghị định số 106/2020/NĐ-CP, ngày 10/9/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và

số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập cùng nhiều văn bản khác có liên quan, UBND tỉnh đã thường xuyên rà soát, điều chỉnh, bổ sung vị trí việc làm theo quy định để làm căn cứ cho việc bố trí công chức.

#### *- Về tuyển dụng, bổ nhiệm và điều động công chức, viên chức*

Để tạo cơ sở cho việc tuyển dụng, điều động công chức, viên chức, trong năm 2022, UBND tỉnh Quảng Bình đã ban hành Quy chế tổ chức tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh kèm theo Quyết định số 03/2022/QĐ-UBND, ngày 24/1/2022 của UBND tỉnh; đồng thời thẩm định kế hoạch và kết quả tuyển dụng viên chức, công chức cấp xã. Cùng với đó, thẩm định chuyên ngành đào tạo trong tuyển dụng công chức cấp xã thuộc huyện Lệ Thủy, Quảng Ninh và thẩm định chuyên ngành đào tạo trong xét tuyển chức danh Chỉ huy trưởng quân sự cấp xã huyện Lệ Thủy. Đồng ý tiếp nhận vào làm công chức, viên chức để bổ nhiệm giữ chức danh lãnh đạo, quản lý tại các cơ quan, đơn vị thuộc UBND các huyện: Bố Trạch, Lệ Thủy, Quảng Ninh, Tuyên Hóa.

Đối với hoạt động bổ nhiệm công chức, viên chức, riêng trong năm 2022, UBND tỉnh Quảng Bình đã quyết định đối với 17 trường hợp thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Thường trực Tỉnh ủy quản lý: Điều động, bổ nhiệm 2 người; bổ nhiệm 3 người, bổ nhiệm lại 7 người, kéo dài thời gian giữ chức vụ 1 người, cử kiêm nhiệm 1 người; thuyên chuyển 1 người; miễn nhiệm 1 người; cử lại người đại diện phần vốn Nhà nước và giới thiệu nhân sự ứng cử bầu lại chức danh Chủ tịch Hội đồng Quản trị 1 người. Diện Ban Cán sự Đảng

UBND tỉnh quản lý, quyết định đối với 21 trường hợp; Điều động, bổ nhiệm 3 người; bổ nhiệm 5 người; bổ nhiệm lại 13 người. Diện Chủ tịch UBND tỉnh: Bổ nhiệm 2 người.

Cùng với đó, Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh cũng đã ban hành các quy định về trách nhiệm và xử lý trách nhiệm người đứng đầu thuộc diện Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh quản lý trong thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao. Hướng dẫn triển khai thực hiện công tác quy hoạch cán bộ, lãnh đạo quản lý thuộc diện Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh quản lý và quy định về phân cấp quản lý và bổ nhiệm cán bộ.

Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định phê duyệt, điều chỉnh, bổ sung quy hoạch cán bộ thuộc diện Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh quản lý, nhiệm kỳ 2021-2026 và nhiệm kỳ 2026-2031. Đồng thời, chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương triển khai thực hiện Quy định của Tỉnh ủy về trách nhiệm nêu gương của cán bộ, đảng viên, trước hết là các đồng chí Thường trực Tỉnh ủy, Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Tỉnh ủy viên, cán bộ lãnh đạo, quản lý các cấp.

Đối với công tác điều động công chức, viên chức, tỉnh cũng đã quyết định tiếp nhận và bố trí công chức với 4 trường hợp; điều động công chức 3 trường hợp; thuyên chuyển công chức 2 trường hợp; thuyên chuyển viên chức 13 trường hợp và tiếp nhận viên chức 3 trường hợp trong năm 2022.

***- Về chấp hành kỷ luật, kỷ cương hành chính của cán bộ, công chức, viên chức***

Để thực hiện nội dung này, Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Bình đã chủ động ban hành Chỉ thị số 20-CT/TU, ngày 28/2/2022 về tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính và văn hóa công sở, yêu cầu cán bộ, công chức, viên chức trong các cơ quan, đơn vị nghiêm túc chấp hành kỷ luật, kỷ cương, trách nhiệm thực thi công vụ, thái độ giao tiếp, ứng xử, phục vụ nhân dân. Ủy ban nhân dân tỉnh cũng đã quán triệt, chỉ đạo thực hiện nghiêm kỷ luật, kỷ cương hành chính, nâng cao hiệu quả sử dụng thời gian làm việc của cán bộ, công chức, viên

chức và người lao động tại cơ quan, đơn vị.

Ủy ban nhân dân tỉnh cũng đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo về tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính và xây dựng văn hóa công sở; Kế hoạch thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng năm 2022 và ban hành Chương trình thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

***- Về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức***

Nhận thức rõ về tầm quan trọng của việc nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của địa phương, UBND tỉnh Quảng Bình đã chủ động xây dựng các kế hoạch và phối hợp với các cơ sở đào tạo, bồi dưỡng để tổ chức bồi dưỡng các chương trình bồi dưỡng theo ngạch, theo chức danh lãnh đạo, quản lý cấp phòng cho đội ngũ cán bộ công chức, viên chức... Đến nay, toàn tỉnh đã tổ chức được 75/75 lớp, đào tạo, bồi dưỡng cho 7.069 lượt cán bộ, công chức, viên chức (hoàn thành 100%).

Ủy ban nhân dân tỉnh đã cử 14 cán bộ, công chức, viên chức tham gia lớp bồi dưỡng ngạch chuyên viên cao cấp; 5 cán bộ, công chức, viên chức tham gia lớp bồi dưỡng lãnh đạo cấp sở; 1 cán bộ tham gia lớp bồi dưỡng lãnh đạo cấp huyện. Đào tạo, bồi dưỡng chương trình chuyên viên chính cho 71 người; chương trình chuyên viên cho 194 người; bồi dưỡng lãnh đạo, quản lý cấp phòng cho 117 người.

Về đào tạo, bồi dưỡng tại nước ngoài: Tham mưu thủ tục gia hạn, điều chỉnh thời gian đào tạo tiến sĩ tại nước ngoài cho 4 trường hợp; cử 1 trường hợp tham gia trao đổi học tập, chuẩn bị chương trình hội thảo quốc tế tại Thái Lan.

***- Về thực hiện chính sách thu hút người tài năng vào làm việc tại cơ quan nhà nước***

Thực hiện chính sách của Chính phủ về thu hút nhân tài vào làm việc tại các cơ quan nhà nước, tỉnh Quảng Bình đã ban hành kế hoạch tuyển dụng bằng hình thức thu hút đối với 52 chỉ tiêu công chức, kết quả chỉ có 1

người đăng ký thu hút và đã tuyển dụng được 1/52 chỉ tiêu. Đối với viên chức: Các sở, ban, ngành, địa phương đã xây dựng kế hoạch tuyển dụng bằng hình thức thu hút đối với 159 chỉ tiêu, kết quả chỉ có 1 người đăng ký thu hút và đã tuyển dụng được 1/159 chỉ tiêu.

Có thể nói, nhờ các cấp lãnh đạo của Quảng Bình đã tập trung quan tâm tới công tác chỉ đạo điều hành về cải cách chế độ công vụ, công chức, trong những năm qua nhiều cơ chế, chính sách có liên quan tới hoạt động cải cách chế độ công vụ, công chức đã được ban hành, sửa đổi, bổ sung và triển khai thực hiện đáp ứng yêu cầu thực tiễn của địa phương. Tổ chức bộ máy của cơ quan hành chính cấp tỉnh, cấp huyện đã được sắp xếp, tổ chức thu gọn đầu mối, bảo đảm tinh gọn, hợp lý, quản lý đa ngành, đa lĩnh vực. Chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của tỉnh ngày càng được nâng lên, đặc biệt là trình độ chuyên môn, kiến thức quản lý nhà nước, kỹ năng hành chính. Khả năng xử lý, giải quyết các công việc của đội ngũ cán bộ, công chức của tỉnh cũng được cải thiện theo hướng ngày càng hiệu quả hơn, đáp ứng được yêu cầu của công tác cải cách hành chính nói riêng và quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh nói chung.

Bên cạnh những kết quả tích cực đó, hoạt động cải cách chế độ công vụ, công chức ở tỉnh Quảng Bình cũng còn một số hạn chế nhất định. Công tác thẩm định xác định vị trí việc làm, tiêu chuẩn chức danh, cơ cấu ngạch trong các cơ quan đơn vị còn gặp nhiều khó khăn. Việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý, đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức ở một số cơ quan, đơn vị chất lượng chưa được như mong đợi. Năng lực công tác và ý thức phục vụ của một bộ phận cán bộ, công chức, viên chức ở các ngành, các cấp còn hạn chế. Ngoài ra, công tác xây dựng và ban hành kế hoạch tại một số cơ quan, đơn vị còn chậm. Việc cập nhật thông tin, báo cáo về công tác cải cách chế độ công vụ, công chức ở một số cơ quan, đơn vị chưa kịp thời, chất lượng báo cáo chưa cao,

còn mang tính hình thức...

## **2. Một số giải pháp đẩy mạnh cải cách chế độ công vụ, công chức ở tỉnh Quảng Bình trong thời gian tới**

*Một là*, tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính nhà nước trên địa bàn toàn tỉnh. Bồi nâng cao chất lượng, hiệu quả của các nội dung cải cách hành chính nhà nước cũng trực tiếp góp phần thúc đẩy hiệu quả của cải cách chế độ công vụ, công chức. Theo đó, cần tiếp tục cải cách thể chế hành chính và sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy hành chính nhà nước của tỉnh đảm bảo hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Nghiên cứu biện pháp để giảm số lượng cơ quan, tổ chức hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập. Đồng thời, xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức chuyên nghiệp, thực tài, đáp ứng được yêu cầu cải cách chế độ công vụ hướng tới phục vụ và làm hài lòng người dân, tổ chức.

*Hai là*, UBND tỉnh Quảng Bình cần tham mưu cho Ban Cán sự Đảng thay thế Quy định 179-QĐi/BCS, ngày 29/10/2018 của Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh về việc phân cấp quản lý và bổ nhiệm cán bộ. Đồng thời, tiếp tục thực hiện sắp xếp lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức các cấp, các ngành trên địa bàn tỉnh theo vị trí việc làm, khung năng lực, bảo đảm đúng người, đúng việc, nâng cao chất lượng, hợp lý về cơ cấu. Cùng với đó, thực hiện tinh giản biên chế của hệ thống chính trị các cấp trong tỉnh, nhằm thực hiện đạt mục tiêu giảm đủ 10% biên chế giai đoạn 2016-2021 và tiếp tục giảm 5% biên chế công chức và 10% biên chế viên chức giai đoạn 2022-2026.

*Ba là*, tiếp tục thực hiện các biện pháp đảm bảo tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính trong hoạt động công vụ; xây dựng và ban hành quy định về thẩm quyền, trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị trong công tác cán bộ và quản lý cán bộ (sau khi có hướng dẫn của Trung ương). Đặc biệt, kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm những người có sai phạm, kể cả khi đã chuyển công

tác hoặc nghỉ hưu.

*Bốn là*, triển khai thực hiện việc đánh giá, phân loại cán bộ, công chức, viên chức theo kết quả thực hiện nhiệm vụ và gắn với vị trí việc làm, thông qua công việc, sản phẩm cụ thể, gắn đánh giá với việc bình xét các phong trào thi đua và hình thức khen thưởng. Đồng thời, tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin để nâng cao chất lượng tuyển dụng, nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức và triển khai thực hiện phần mềm quản lý hồ sơ cán bộ, công chức, viên chức tỉnh Quảng Bình.

*Năm là*, tiến hành tổ chức thi nâng ngạch

công chức, thi hoặc xét tuyển viên chức, thăng hạng viên chức và tuyển dụng công chức mới đảm bảo đúng theo nguyên tắc cạnh tranh để tạo môi trường cạnh tranh bình đẳng, minh bạch, qua đó thu hút được nhiều hơn nữa nhân tài vào công tác, cống hiến cho nền công vụ của địa phương. Đặc biệt, nghiên cứu, đề xuất sửa đổi, điều chỉnh, hoàn thiện thể chế pháp luật, chính sách quản lý cán bộ, công chức tạo căn cứ xác định nghĩa vụ, quyền lợi, trách nhiệm, xác định các tiêu chí đào tạo, tuyển dụng, đánh giá, khen thưởng, xử phạt cán bộ, công chức, tạo kỷ cương, nề nếp và nâng cao hiệu quả hoạt động của nền công vụ địa phương ■

### **Tài liệu tham khảo:**

1. UBND tỉnh Quảng Bình, Báo cáo kết quả công tác cải cách hành chính năm 2022 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2023 của tỉnh Quảng Bình, ngày 19/12/2022.
2. UBND tỉnh Quảng Bình, Quyết định số 3553/QĐ-UBND, ngày 15/12/2022 ban hành Kế hoạch thực hiện công tác cải cách hành chính tỉnh Quảng Bình năm 2023.
3. UBND tỉnh Quảng Bình, Quyết định số 3028/QĐ-UBND, ngày 21/9/2021 ban hành Kế hoạch cải cách hành chính tỉnh Quảng Bình giai đoạn 2021-2030.
4. Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Quảng Bình, Chương trình hành động số 03-CTr/TU, ngày 9/12/2020 về đẩy mạnh cải cách hành chính và nâng cao năng lực cạnh tranh của tỉnh giai đoạn 2021-2025.

## **MỘT SỐ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU...** (Tiếp theo trang 8)

cứu, tham mưu. Triển khai xây dựng và thực hiện các tiêu chí, tiêu chuẩn, điều kiện tuyển dụng, thu hút tri thức, người có trình độ chuyên môn theo hướng chọn cán bộ đáp ứng được yêu cầu, nhiệm vụ. Việc lựa chọn, tuyển dụng cán bộ tham mưu trong hệ thống Đảng phải dựa trên các điều kiện, tiêu chuẩn cụ thể như: có khả năng dự báo, có tính phản biện, khả năng độc lập suy nghĩ, tinh thần trách nhiệm cao, trung thành với chủ nghĩa Mác - Lênin, tư tưởng Hồ Chí Minh và đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước.

*Thứ ba*, tăng cường công tác đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao trình độ về mọi mặt cho đội ngũ cán bộ nghiên cứu khoa học làm công tác tham mưu. Chú trọng nâng cao trình độ lý luận chính

trị, trình độ hiểu biết và kỹ năng vận dụng sáng tạo chủ nghĩa Mác - Lênin, tư tưởng Hồ Chí Minh, chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; phương pháp và kỹ năng nghiên cứu, tư vấn, phản biện và giám định xã hội trong giai đoạn cách mạng mới.

*Thứ tư*, quan tâm cải thiện, tạo môi trường làm việc thuận lợi cho đội ngũ cán bộ nghiên cứu khoa học làm công tác tham mưu. Nghiên cứu xây dựng và ban hành chính sách đặt hàng đối với các đề tài nghiên cứu khoa học phục vụ công tác tham mưu của Đảng. Có chính sách, chế độ khen thưởng, tôn vinh kịp thời, xứng đáng đối với các tập thể, các nhân có thành tích trong nghiên cứu khoa học phục vụ công tác tham mưu của Đảng ■