

MỘT SỐ KẾT QUẢ TRONG SẮP XẾP, KIẾN TOÀN TỔ CHỨC BỘ MÁY, CƠ CẤU LẠI ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC GẮN VỚI TÌNH GIẢN BIÊN CHẾ KHỐI ĐẢNG, ĐOÀN THỂ CỦA TỈNH ĐÁP ỨNG YÊU CẦU, NHIỆM VỤ

NGUYỄN VIỆT XUÂN

Ban Tổ chức Tỉnh ủy Quảng Bình

Công tác sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức gắn với tình giản biên chế hiện đang là mối quan tâm của cả hệ thống chính trị từ Trung ương đến cơ sở. Đây là một trong những nội dung quan trọng, thể hiện sự quyết tâm của Đảng và Nhà nước trong thực hiện việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả hơn; tình giản biên chế gắn với cơ cấu lại, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức.

Quán triệt Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị (khóa XI) về tình giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và các nghị quyết, quy định, quyết định, kết luận của Trung ương, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo hệ thống chính trị tỉnh nói chung, các cơ quan khối Đảng, đoàn thể cấp tỉnh, cấp huyện nói riêng triển khai thực hiện nghiêm túc, quyết liệt, tạo nhiều chuyển biến tích cực.

Công tác lãnh đạo, chỉ đạo

Căn cứ Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị, Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Kế hoạch số 55-KH/TU ngày

8/2/2018 để triển khai thực hiện. Theo đó, đã xác định rõ và giao nhiệm vụ cụ thể theo lộ trình cho từng tổ chức thực hiện: (1) Xây dựng kế hoạch, chương trình hành động cụ thể, khả thi và huy động sức mạnh tổng hợp của các cơ quan, đơn vị, địa phương nhằm thực hiện có hiệu quả việc đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị. (2) Quyết định số lượng biên chế tối thiểu, số lượng lãnh đạo cấp phó tối đa của một tổ chức ở cấp mình và của các tổ chức trực thuộc trên nguyên tắc xác định rõ vị trí việc làm, giảm cấp phó và nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động. (3) Thực hiện nghiêm việc giảm đầu mối trực thuộc các sở, ban, ngành, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội, cơ quan, đơn vị từ tỉnh đến huyện, thị xã, thành phố và cơ cấu bên trong của từng tổ chức trực thuộc, như: chi cục, trung tâm, phòng, ban... (4) Không thành lập mới tổ chức trung gian; giải thể hoặc sắp xếp lại các cơ quan, tổ chức hoạt động không hiệu quả; sắp xếp lại, giảm tối đa số lượng phòng trong chi cục, trung tâm... (5) Rà soát, bổ sung, hoàn thiện các quy định về tổ chức bộ máy để khắc phục tình trạng trùng lặp, chồng chéo về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, mối quan hệ công tác giữa các cơ quan, đơn vị, tổ chức trong hệ thống chính trị và nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động. (6) Thí điểm một số mô hình mới về tổ chức, kiêm nhiệm một số chức danh lãnh đạo, quản lý ở nơi có điều kiện theo hướng dẫn của Trung ương, của tỉnh phù hợp với đặc

điểm, tình hình của cơ quan, đơn vị, địa phương. (7) Chuyển một số nhiệm vụ và dịch vụ công mà nhà nước không nhất thiết phải thực hiện cho doanh nghiệp, các tổ chức xã hội đảm nhiệm.

Quán triệt các nghị quyết, quy định, kết luận Trung ương, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành đề án, các quy định về chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy và phân bổ biên chế cụ thể từng năm cho các địa phương, đơn vị. Đặc biệt, Kế hoạch số 90-KH/TU ngày 26/12/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về quản lý, sử dụng, tinh giản biên chế của hệ thống chính trị tỉnh Quảng Bình giai đoạn 2022-2026 đã xác định rõ lộ trình, phân công nhiệm vụ cụ thể để tập trung triển khai thực hiện đồng bộ, quyết liệt. Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo tiến hành đồng bộ giữa sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy gắn với tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của tỉnh, góp phần nâng cao năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của các cấp ủy đảng, năng lực quản lý, điều hành của bộ máy chính quyền các cấp, cơ bản đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ; trong đó, xác định rõ yêu cầu, nhiệm vụ, lộ trình cụ thể để thực hiện việc quản lý, sử dụng, tinh giản biên chế được giao phù hợp với đặc điểm, tình hình của tỉnh.

Một số kết quả tích cực

Về sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy: Ban Thường vụ Tỉnh ủy tập trung lãnh đạo, chỉ đạo sắp xếp tổ chức bộ máy theo hướng tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, tránh chồng chéo; quá trình sắp xếp lại tổ chức bộ máy cơ bản không tăng thêm đầu mối và biên chế; không thành lập mới các tổ chức trung gian. Thực hiện các quy định của Trung ương, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành các quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy cho từng cơ quan, đơn vị trong khối; đảm bảo nguyên tắc ít nhất có năm người mới lập

một đầu mối (phòng và tương đương), biên chế của các cơ quan do Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, quyết định trên cơ sở tổng biên chế được cấp có thẩm quyền giao. Sau sắp xếp, kiện toàn, đã giảm 7 phòng, ban thuộc các cơ quan tham mưu, giúp việc của Tỉnh ủy; 13 đầu mối thực thuộc bên trong các cơ quan chuyên trách của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh; 2 đầu mối cấp khoa, phòng của các đơn vị sự nghiệp trực thuộc và giảm 4 đơn vị sự nghiệp công lập thuộc các ban, Văn phòng Tỉnh ủy và các đoàn thể chính trị - xã hội cấp tỉnh.

Kết quả đạt được qua triển khai thực hiện các chủ trương, nghị quyết, kết luận nói trên của Đảng cho thấy, các tổ chức trong hệ thống chính trị, cụ thể là các cơ quan khối Đảng, Mặt trận Tổ quốc và chính trị - xã hội từng bước được sắp xếp, kiện toàn; chức năng, nhiệm vụ, mối quan hệ công tác của các tổ chức được phân định, điều chỉnh hợp lý hơn. Đồng thời, các đơn vị sự nghiệp công lập được giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm, chủ động sử dụng tài sản, nguồn nhân lực để phát triển và nâng cao chất lượng hoạt động cung cấp dịch vụ sự nghiệp công, chủ động trong việc sắp xếp, tổ chức lại cơ cấu bên trong của đơn vị; ký hợp đồng làm việc và hợp đồng lao động theo quy định của pháp luật để đảm bảo các hoạt động được thực hiện thông suốt, hoàn thành nhiệm vụ được giao.

Về xây dựng vị trí việc làm, tinh giản biên chế gắn với cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức. Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành danh mục tạm thời vị trí việc làm, bản mô tả vị trí việc làm và thí điểm bố trí sử dụng, tuyển dụng, quản lý công chức gắn với vị trí việc làm cho 11/11 cơ quan, đơn vị cấp tỉnh và 8/8 huyện, thành phố, thị xã. Căn cứ các quyết định của Ban Tổ chức Trung ương ngày 29/3/2024 về danh mục vị trí việc làm công

chức, viên chức, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Quyết định số 1660-QĐ/TU ngày 11/6/2024 về danh mục vị trí việc làm cán bộ, công chức, viên chức các cơ quan, đơn vị sự nghiệp thuộc khối Đảng, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh với 262 vị trí; trong đó, nhóm lãnh đạo, quản lý 97 vị trí, chiếm 37%; nhóm nghiệp vụ chuyên ngành và nhóm chuyên môn dùng chung 144 vị trí, chiếm 55% và nhóm hỗ trợ, phục vụ chỉ chiếm 8%. Căn cứ danh mục vị trí việc làm, các cơ quan, đơn vị, địa phương đã tiến hành rà soát trình độ đào tạo, năng lực của công chức, viên chức để có kế hoạch sắp xếp, bố trí, sử dụng phù hợp với vị trí việc làm được phê duyệt; xác định được số lượng và những người cần tinh giản, tạo điều kiện bổ sung người có trình độ đào tạo, chuyên môn, nghiệp vụ, từng bước cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ công chức, viên chức.

Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã tập trung quán triệt, chỉ đạo quyết liệt tinh giản biên chế theo đúng lộ trình. Các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện nghiêm việc quản lý, sử dụng, tinh giản biên chế; chịu trách nhiệm lãnh đạo, chỉ đạo triển khai và thực hiện việc tinh giản biên chế, sử dụng biên chế đảm bảo thực hiện theo đúng đúng nguyên tắc, lộ trình, kế hoạch tinh giản biên chế đến năm 2026 và các tiêu chí đề ra. Theo số liệu thống kê, giai đoạn 2017-2023, cơ cấu công chức, viên chức và người lao động đã có những thay đổi đáng kể theo hướng giảm công chức và viên chức, không thực hiện dạng hợp đồng trong biên chế; các đơn vị, địa phương thuộc khối đã thực hiện tinh giản 143 biên chế, cơ bản đảm bảo kế hoạch phân bổ biên chế và yêu cầu đề ra. Đồng thời, đã thực hiện rà soát lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức để có kế hoạch sắp xếp, bố trí, sử dụng phù hợp với vị trí việc làm được phê duyệt; thực hiện tuyển dụng, tiếp nhận 156 công chức, viên chức, trong đó thu hút 8 trường hợp

sinh viên tốt nghiệp xuất sắc, cán bộ khoa học trẻ theo Nghị định số 140/2017/NĐ-CP của Chính phủ.

Bên cạnh những kết quả đạt được, vẫn còn những hạn chế, khó khăn nhất định, đòi hỏi sự quan tâm, vào cuộc quyết liệt của cấp ủy các cấp, nhất là vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu như: tổ chức bộ máy bên trong của một số cơ quan, đơn vị vẫn còn biểu hiện chồng chéo; việc sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công lập còn lúng túng, chưa triệt để; tinh giản biên chế của các địa phương, cơ quan, đơn vị thuộc khối vẫn chưa đạt theo yêu cầu đề ra, chủ yếu giảm cơ học, chưa thực sự gắn với cơ cấu đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức... Nguyên nhân là do một số văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của trên chưa đồng bộ và thống nhất, thiếu định lượng cụ thể nên khó khăn, lúng túng trong triển khai thực hiện. Việc điều chỉnh tổ chức bộ máy còn chậm, quy định về chức năng, tên gọi phòng/ban bên trong bộ máy các cơ quan còn thiếu thống nhất; việc giao biên chế trước khi hoàn thiện tổ chức bộ máy và xây dựng vị trí việc làm là chưa thực sự logic, dẫn đến lúng túng trong triển khai thực hiện. Quá trình tinh giản biên chế còn nhiều bất cập, nhất là việc áp dụng chỉ tiêu tinh giản cào bằng cho tất cả các địa phương, đơn vị; số lượng biên chế phân bổ cho tỉnh, cho khối còn ít nhưng vẫn phải đảm bảo chỉ tiêu tinh giản chung, gây nhiều khó khăn cho việc sắp xếp, bố trí trong khi khối lượng công việc ngày càng tăng...

Phương hướng, giải pháp trong thời gian tới

Sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, thực hiện tinh giản biên chế gắn với cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức thuộc khối Đảng nói riêng và của hệ thống chính trị của tỉnh nói chung có quan hệ biện chứng, tác động lẫn nhau. Đây là chủ trương lớn, có ý nghĩa quan trọng, lâu dài, đồng thời cũng là nhiệm vụ khó khăn, phức tạp, đòi hỏi cần phải có phương

pháp khoa học, lộ trình cụ thể, tạo sự thống nhất, đồng thuận trong các tổ chức và trong đội ngũ cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức. Vì vậy, cần tập trung thực hiện tốt các giải pháp quan trọng sau:

Một là, tiếp tục tuyên truyền, quán triệt, kiên trì, kiên quyết thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy theo hướng tinh gọn, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động; kiên trì thực hiện tinh giản biên chế cán bộ, công chức, viên chức theo đúng lộ trình, kế hoạch đề ra. Đề cao trách nhiệm của các cấp ủy, tổ chức đảng, nhất là người đứng đầu trong lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy; thực hiện quản lý, sử dụng, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức gắn với tinh giản biên chế của các địa phương, cơ quan, đơn vị đảm bảo đúng lộ trình, đối tượng hợp lý và có hiệu quả.

Hai là, rà soát, bổ sung các quy định về nhiệm vụ, thẩm quyền, trách nhiệm của cán bộ, công chức, viên chức theo vị trí việc làm, tiêu chuẩn chức danh trong các cơ quan, đơn vị, địa phương để có cơ sở giao và quản lý biên chế cán bộ, công chức, viên chức; đảm bảo bộ máy tổ chức trong khối được kiện toàn, sắp xếp tinh gọn, ổn định, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, hoạt động đồng bộ, hiệu lực, hiệu quả gắn với đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, cải tiến quy trình, quy chế làm việc, kết hợp với cải cách thủ tục hành chính.

Ba là, tiếp tục quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc Kế hoạch số 90-KH/TU ngày 26/12/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về quản lý, sử dụng, tinh giản biên chế của hệ thống chính trị giai đoạn 2022-2026. Thực hiện đổi mới mạnh mẽ trong quản lý và sử dụng biên chế, đẩy mạnh cải cách chế độ công vụ để nâng cao chất lượng; xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức có đủ phẩm chất chính trị, đạo đức, trình độ, năng lực, kỹ năng

công tác. Rà soát trình độ đào tạo, năng lực của công chức, viên chức để có kế hoạch cơ cấu lại, sắp xếp, bố trí, sử dụng phù hợp với vị trí việc làm và yêu cầu nhiệm vụ. Kiên quyết tinh giản biên chế đối với những cán bộ, công chức, viên chức không hoàn thành nhiệm vụ, không đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, không đạt tiêu chuẩn quy định.

Bốn là, chú trọng chất lượng tuyển dụng, thực hiện thi tuyển công chức, viên chức theo nguyên tắc công khai, minh bạch, khách quan và đúng pháp luật, đảm bảo tính cạnh tranh trong bổ nhiệm, đề bạt cán bộ và tuyển dụng công chức, viên chức để thu hút người thực sự có đức, có tài vào làm việc. Thực hiện nghiêm chế độ miễn nhiệm, bãi nhiệm, từ chức, cho thôi việc hoặc thay thế kịp thời, không chờ hết thời gian bổ nhiệm hoặc kết thúc nhiệm kỳ đối với những người kém năng lực, phẩm chất đạo đức, không đáp ứng yêu cầu, tiêu chuẩn của chức danh, không hoàn thành nhiệm vụ được giao.

Năm là, tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát việc chấp hành các quy định về sắp xếp tổ chức bộ máy, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức gắn với tinh giản biên chế trong các cơ quan, đơn vị, địa phương. Biểu dương, khen thưởng kịp thời những tổ chức, cá nhân thực hiện có hiệu quả; xử lý nghiêm minh những tổ chức, cá nhân, nhất là người đứng đầu không thực hiện hoặc thực hiện không đúng quy định, không đạt mục tiêu đề ra.

Công tác sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức gắn với tinh giản biên chế không chỉ là nhiệm vụ quan trọng trước mắt mà còn có ý nghĩa lâu dài. Thông qua đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy đảm bảo tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; tinh giản biên chế gắn với cơ cấu lại, nâng cao chất lượng, sử dụng hiệu quả đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong giai đoạn mới ■