



NHỮNG KHÓ KHĂN VƯỚNG MẮC TRONG THI HÀNH LUẬT HỢP TÁC XÃ 2012 TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH THANH HÓA

Đặng Thanh Mai¹

TÓM TẮT

Luật Hợp tác xã năm 2012, bao gồm 9 chương 64 điều, đã thể chế hóa rõ ràng bản chất Hợp tác xã (HTX) như mục đích thành lập, quan hệ sở hữu và quyền lực, quan hệ kinh tế và quan hệ phân phối trong HTX. Qua 05 năm triển khai, Luật HTX đã phát huy vai trò trong phát triển kinh tế tập thể, nhiều mô hình HTX ra đời, khẳng định thương hiệu, uy tín trên thị trường, làm ăn có lãi, đem lại lợi ích kinh tế cho các thành viên. Tuy nhiên, thực tiễn thực hiện Luật Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa bên cạnh những kết quả đạt được cũng bộc lộ những khó khăn, vướng mắc cần phải được khắc phục.

Từ khóa: Luật Hợp tác xã, khó khăn, vướng mắc, Thanh Hóa.

1. ĐẶT VẤN ĐỀ

Thanh Hóa là địa bàn nông nghiệp và đông dân cư, hiện có tổng số 920 HTX trên toàn tỉnh. Tuy hoạt động vẫn còn những khó khăn nhất định, song trong những năm qua, Liên minh HTX tỉnh Thanh Hóa đã có nhiều cố gắng trong các hoạt động tham mưu, tuyên truyền, tư vấn hỗ trợ HTX, nhất là công tác vận động phát triển. Khi Luật hợp tác xã năm 2012 có hiệu lực, tỉnh Thanh Hóa đã có những nỗ lực đưa luật vào thực hiện và đạt được không ít kết quả nhưng cũng vướng phải một số khó khăn, vướng mắc. Do đó, bài viết này, tập trung ghi nhận những kết quả đạt được cũng như làm rõ những khó khăn, vướng mắc trong việc thực hiện Luật Hợp tác xã năm 2012 trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, qua đó đưa ra hướng khắc phục nhằm thúc đẩy phát triển hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã một cách vững chắc hơn.

2. NỘI DUNG

2.1. Kết quả thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012 trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa

Sau 05 năm thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012, tỉnh Thanh Hóa đã đạt được những kết quả đáng ghi nhận. Công tác ban hành văn bản của tỉnh được thực hiện đầy đủ, nội dung phù hợp với các quy định của Trung ương và điều kiện đặc thù địa phương. Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về hợp tác xã được quan tâm thực hiện thường xuyên, liên tục. Đặc biệt, công tác phát triển HTX có chuyển biến tích cực, tính đến tháng 12/2017 tổng số HTX trên địa bàn tỉnh là 922 HTX, 01 Liên hiệp HTX và 815 tổ hợp tác, 85% số HTX đã thực hiện chuyển đổi hoạt động theo Luật HTX năm 2012 [5]. Các HTX nông nghiệp đã góp phần cùng cả tỉnh đạt trên 1,72 triệu tấn lương thực/năm; các HTX vận tải

¹ Giảng viên khoa Lý luận Chính trị - Luật, Trường Đại học Hồng Đức



đóng góp cùng cả tỉnh vận chuyển đạt 47,8 triệu tấn hàng hóa và 37,3 triệu lượt khách; các HTX dịch vụ điện năng đáp ứng tốt nhu cầu điện phục vụ sản xuất, sinh hoạt... Ngoài ra, công tác triển khai các chính sách ưu đãi, hỗ trợ HTX được tăng cường, các cơ chế, chính sách của Trung ương và của tỉnh được triển khai kịp thời, đúng đối tượng. Giai đoạn 2013 - 2016, đã tổ chức đào tạo, bồi dưỡng cho 3.229 người làm cán bộ quản lý HTX; vận động, hỗ trợ và tổ chức cho các HTX tham gia nhiều hội chợ, triển lãm thương mại do Bộ, ngành và tỉnh tổ chức [4]. Luật HTX năm 2012, xác định kinh tế tập thể với nòng cốt là HTX bước đầu chuyển biến về chất lượng, hiệu quả, bước đầu đã có những tín hiệu mới trong công cuộc phát triển phong trào HTX toàn quốc. Số lượng HTX tăng lên, doanh thu và thu nhập của người lao động trong HTX được cải thiện; qua đó, tác động tích cực đến kinh tế hộ thành viên (hiện nay số hộ nông dân tham gia HTX và hưởng lợi từ HTX chiếm khoảng 50% tổng số hộ nông dân), góp phần thực hiện xóa đói giảm nghèo, ổn định an ninh, chính trị tại cộng đồng. Hoạt động khu vực kinh tế tập thể, HTX có chuyển biến tích cực về quy mô, công nghệ và thị trường. Quy mô của HTX được thể hiện qua số lượng thành viên và phạm vi hoạt động của HTX. Tuy số lượng thành viên của các HTX giảm đi so với giai đoạn trước nhưng chất lượng thành viên thì cải thiện đáng kể. Nếu giai đoạn trước thành viên tham gia HTX theo mệnh lệnh hành chính, không góp vốn thì giờ đây người dân tham gia HTX trên tinh thần tự nguyện, cùng góp vốn, cùng chịu trách nhiệm về hoạt động của HTX. Nhiều HTX có phạm vi hoạt động toàn xã, thậm chí toàn huyện. Số lượng các HTX áp dụng khoa học công nghệ mới, hiện đại vào sản xuất, kinh doanh, tham gia vào sản xuất nông nghiệp công nghệ cao ngày càng nhiều. Đặc biệt, các HTX nông nghiệp đã hoạt động gắn với các sản phẩm chủ lực của vùng, thực hiện liên kết chuỗi, nhiều HTX liên kết với các siêu thị, doanh nghiệp lớn để mở rộng thị trường tiêu thụ, góp phần nâng cao chất lượng sản phẩm, khả năng cạnh tranh.

2.2. Những khó khăn, vướng mắc trong thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012 trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa

Văn bản của Trung ương hướng dẫn thực hiện Luật Hợp tác xã 2012 cơ bản thống nhất, đồng bộ, khả thi, tạo cơ chế thuận lợi cho HTX tổ chức, hoạt động. Tuy nhiên, về cơ chế hỗ trợ đối với HTX chưa được quy định cụ thể, thiếu cơ sở để đáp ứng các nguồn lực đảm bảo cho thực hiện các chính sách hỗ trợ hợp tác xã ở địa phương. Cụ thể: Việc hỗ trợ vốn, khoa học kỹ thuật, thị trường, nhân lực... cho HTX bằng các điều kiện, phương thức thực hiện, trách nhiệm cơ chế giám sát thực hiện... chưa được quy định mang tính hệ thống trong các văn bản quy phạm pháp luật, mới chỉ được quy định tại khoản 3 điều 6 Luật HTX. Thiếu quy định cụ thể về giải thể HTX đã ngừng hoạt động trong thời gian dài mà không còn lưu được các giấy tờ liên quan như: Giấy chứng nhận đăng ký HTX, liên hiệp hợp tác xã (Điều 54 Luật Hợp tác xã). Đối với thủ tục giải thể HTX, hiện nay đã được hướng dẫn cụ thể, tuy nhiên khi giải thể HTX bắt buộc, quy định phải có mặt đầy đủ các thành viên của HTX là khó khăn trong thực hiện, vì cũng có những thành viên không còn ở đó nữa, hay bỏ trốn. Hoặc có một số HTX bắt buộc phải giải thể nhưng các thành viên



không muốn giải thể. Vì vậy, việc giải thể các HTX bắt buộc thời gian qua thực hiện chưa có nhiều thuận lợi.

Công tác tổ chức triển khai, quán triệt Luật HTX năm 2012 mặc dù được chú trọng chỉ đạo, song vẫn còn một số nơi cấp ủy, chính quyền địa phương chưa quan tâm đúng mức; Việc thực hiện chính sách hỗ trợ HTX ở một số địa phương, đơn vị chưa kịp thời, đầy đủ, hạn chế đến quyền lợi của HTX;

Về tổ chức lại theo Luật HTX năm 2012 còn chậm so với yêu cầu; vẫn còn tình trạng đăng ký lại cho đúng thời gian quy định nhưng hoạt động vẫn theo kiểu cũ, không đúng bản chất của HTX theo quy định của Luật, nhất là việc các thành viên góp vốn chưa đảm bảo quy định. Số lượng HTX thành lập mới còn chậm so với tiềm năng, lợi thế của địa phương;

Đội ngũ cán bộ quản lý còn hạn chế về trình độ, năng lực và không ổn định, chỉ có gần 28% giám đốc HTX nông nghiệp có trình độ đại học hoặc cao đẳng [8].

Quy mô hoạt động và năng lực nội tại của các HTX còn yếu (về cơ sở vật chất của HTX còn nghèo nàn, lạc hậu; trình độ chuyên môn của cán bộ quản lý HTX còn nhiều hạn chế...). Công tác tổ chức quản lý và sản xuất ở một số HTX chưa chặt chẽ, còn lúng túng trong định hướng hoạt động sản xuất kinh doanh, khả năng cạnh tranh sản phẩm của HTX chưa cao. Tính liên kết, hợp tác kinh doanh nhằm tham gia chuỗi giá trị giữa các HTX với nhau, giữa HTX với các thành phần kinh tế khác, nhất là với các doanh nghiệp lớn, tập đoàn kinh tế có thương hiệu, doanh nghiệp đầu tư nước ngoài còn hạn chế, chưa gắn kết trong kinh doanh, nhất là từ khâu sản xuất đến tiêu thụ sản phẩm.

Nguyên nhân

Cơ chế hỗ trợ HTX chưa được thực hiện tổng thể, nguồn lực hỗ trợ hạn chế, trong khi năng lực quản lý, điều hành của bộ máy quản lý HTX còn nhiều hạn chế; Khả năng tự chủ trong tiếp cận vốn, pháp lý, thị trường, nhân lực, đất đai thấp.

Lao động là thành viên HTX phần lớn tay nghề chưa cao, trình độ còn nhiều hạn chế, chủ yếu là lao động thủ công.

Cơ sở vật chất phần lớn còn phụ thuộc, trụ sở nhiều nơi còn nhờ UBND xã, không thuận tiện cho giao dịch, kinh doanh;

Điều kiện thuê đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất để thực hiện cánh đồng lớn của HTX ở nhiều nơi khó thực hiện, do thiếu đất sạch để thuê, do người dân chưa đồng thuận tham gia góp vốn thành viên HTX...

Để nâng cao nhận thức về kinh tế tập thể trong cán bộ và nhân dân, đề nghị các ngành, các cấp trong tỉnh tiếp tục theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện các quy định trong Luật Hợp tác xã; nghiên cứu, đề xuất giải pháp khắc phục những bất cập trong các quy định tại Luật Hợp tác xã 2012 (như công nợ, tỷ lệ vốn góp, thủ tục giải thể bắt buộc, chế tài xử lý vi phạm Luật...) cho phù hợp với tình hình thực tế của mỗi giai đoạn phát triển; chỉ đạo, hướng dẫn xử lý đối với các trường hợp hợp tác xã không đăng ký và tổ chức lại hoạt động theo Luật Hợp tác xã năm 2012; các hợp tác xã giải thể nhưng vướng mắc về công nợ, vốn góp, không để các hợp tác xã tồn tại hình thức.



2.3. Những kiến nghị, đề xuất trong thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012 trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa

2.3.1. Đối với Chính phủ

Đề nghị xem xét xây dựng cơ chế cho các cơ quan, đơn vị là đầu mối trong hỗ trợ HTX, cũng như cơ chế phối hợp thực hiện để đảm bảo việc quản lý và tổ chức hỗ trợ HTX mang tính chuyên sâu, tổng thể. Dành nguồn lực riêng cho phát triển kinh tế HTX, đặc biệt là HTX nông nghiệp. Xây dựng các cơ chế, chính sách hỗ trợ HTX theo hướng tổng thể, đảm bảo tính khả thi và cơ chế giám sát, đánh giá hiệu quả hoạt động của HTX để có biện pháp quản lý phù hợp và thực hiện hỗ trợ HTX có trọng tâm, trọng điểm, nhất là đối với các HTX hoạt động hiệu quả. Quy mô hoạt động, năng lực của đa phần HTX hiện vẫn tồn tại hạn chế. Các chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế HTX của Trung ương nhiều nhưng chưa linh hoạt, thiếu nguồn lực để triển khai, các hợp tác xã chưa tiếp cận được vốn tín dụng bằng đề án sản xuất kinh doanh... Để nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể trong thời gian tới Nhà nước cần tăng cường các nguồn lực để thực hiện có hiệu quả chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế HTX; tăng tỷ lệ vốn góp của thành viên so với quy định hiện nay, nhằm đáp ứng nhu cầu, nguyện vọng của nhiều thành viên trong HTX; bỏ một số quy định hạn chế ngành nghề kinh doanh của HTX.

2.3.2. Đối với các Bộ, ngành, Trung ương

Cần đổi mới nội dung, hình thức, phương pháp tuyên truyền, phổ biến Luật Hợp tác xã. Hiện nay, quá trình tuyên truyền, phổ biến pháp luật nói chung, Luật Hợp tác xã năm 2012 nói riêng chủ yếu mới chỉ dừng lại ở việc cung cấp kiến thức cơ bản, nhắc lại các quy định pháp luật một cách máy móc mà không chỉ ra được phương thức và cách thức áp dụng những quy định pháp luật đó vào thực tế. Điều này làm cho quá trình tuyên truyền pháp luật mang tính thuần túy lý thuyết, không đạt được hiệu quả cao trong ứng dụng vào cuộc sống. Không chỉ thế, thực tiễn phát triển HTX ở từng địa phương lại mang những đặc trưng khác nhau, đòi hỏi việc áp dụng pháp luật cũng cần linh hoạt chứ không đơn thuần chỉ là áp dụng nguyên quy định pháp luật. Chính vì vậy, quá trình tuyên truyền, phổ biến Luật không chỉ cần đảm bảo đáp ứng đúng tinh thần Luật định mà còn phải thiết thực, đáp ứng yêu cầu thực tiễn đặt ra ở từng địa phương để một mặt nâng cao trình độ nhận thức cho người dân, mặt khác còn giúp cho họ có khả năng vận dụng sáng tạo quy định pháp luật vào thực tiễn cuộc sống. Để làm được điều này, trên cơ sở nội dung phổ biến pháp luật đã được cung cấp, các báo cáo viên cần biên soạn lại phù hợp với đặc điểm, điều kiện, trình độ nhận thức của người dân ở từng địa phương. Ngoài ra, định kỳ cần tiến hành sơ kết, đánh giá để xây dựng cơ sở khoa học và thực tiễn cho việc xác định nội dung tuyên truyền, phổ biến pháp luật trong thời gian tiếp theo. Bên cạnh đó, để nâng cao hơn nữa hiệu quả tuyên truyền, cần đa dạng hóa các hình thức, phương pháp phổ biến pháp luật, không chỉ thông qua hội nghị tập huấn, mà còn bằng các hình thức khác như tổ chức tọa đàm, buổi nói chuyện, tổ chức các cuộc thi tìm hiểu Luật Hợp tác xã... Đặc biệt, cần lồng ghép việc tuyên truyền, phổ biến pháp luật tại các buổi sinh hoạt cộng đồng để giúp cho Luật đi vào cuộc sống các tầng lớp nhân dân.



Đề nghị Bộ Tài chính hướng dẫn cụ thể về định mức, cơ chế tài chính đối với chính sách hỗ trợ bồi dưỡng nguồn nhân lực HTX theo hướng tăng định mức hỗ trợ như: thù lao giảng viên, ăn ở, đi lại cho học viên và các chi phí khác cho việc tổ chức các khóa bồi dưỡng cán bộ quản lý HTX;

Đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư báo cáo Chính phủ xem xét trình Quốc hội sửa đổi Khoản 1 Điều 17 Luật HTX năm 2012 theo hướng tăng mức vốn góp của thành viên để huy động khả năng, trách nhiệm của thành viên HTX, cụ thể là: Vốn góp của thành viên thực hiện theo thỏa thuận và theo quy định của điều lệ nhưng không quá 30% vốn điều lệ của HTX (hiện Luật HTX quy định không quá 20%);

2.3.3. Đề nghị Chủ tịch ủy ban nhân dân tỉnh, chỉ đạo công tác hỗ trợ phát triển kinh tế hợp tác xã theo hình thức giao khoán

Giao trách nhiệm của cơ quan, tổ chức đầu mối trong hỗ trợ HTX, đồng thời xây dựng cơ chế phối hợp, quy định rõ trách nhiệm phối hợp của các đơn vị, phòng, ban theo chức năng quản lý chuyên ngành, thay cho tập huấn chung như hiện nay, nhằm hỗ trợ, khắc phục yếu kém trong tổ chức và hoạt động của phần lớn các HTX hiện nay.

2.3.4. Đối với Liên minh Hợp tác xã tỉnh

Chủ động phối hợp Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thường xuyên mở các lớp tập huấn, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ cho các thành viên làm công tác quản lý điều hành HTX nhằm nâng cao chất lượng hoạt động quản trị HTX; xây dựng Kế hoạch chuyển đổi. Liên minh Hợp tác xã và các cơ quan quản lý HTX cũng cần nghiên cứu những sản phẩm, dịch vụ phù hợp với từng mô hình HTX ở địa phương, hướng dẫn và hỗ trợ cho các HTX trong việc phát triển các loại hình dịch vụ đó để cung cấp cho thành viên. Liên minh HTX và các hợp tác xã cần quan tâm xây dựng chuỗi liên kết giữa các hộ tiểu chủ, hộ sản xuất cá thể với hợp tác xã và với doanh nghiệp để đảm bảo đầu ra cho sản phẩm, dịch vụ của các thành viên HTX.

2.3.5. Đối với các cơ quan quản lý hợp tác xã

Để triển khai Luật Hợp tác xã năm 2012, bên cạnh các giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của các cơ quan Nhà nước, việc nâng cao năng lực hoạt động cho chính các HTX được coi là vấn đề cần thiết. Các cơ quan quản lý HTX cần tiến hành kiểm tra, thanh tra toàn diện hoạt động của HTX ở địa phương mình. Kiên quyết cho giải thể hoặc chấm dứt hoạt động đối với những HTX hoạt động yếu kém, không còn cơ hội phục hồi, hay hoạt động cầm chừng. Sau khi giải thể những HTX này, các cơ quan quản lý nhà nước phát triển các HTX một cách tập trung, đúng đối tượng và đạt hiệu quả cao nhất.

2.3.6. Hoàn thiện một số quy định của pháp luật về hợp tác xã

Về việc góp vốn điều lệ, các thành viên tham gia HTX đã thực hiện thông qua tại Hội nghị thành lập HTX và các quy định hiện hành. Tuy nhiên, nguồn vốn hoạt động của một số HTX chủ yếu do 1 đến 2 cá nhân góp, thành viên tham gia chỉ góp công, góp sức. Về tỷ lệ tiền



lương chi trả cho người lao động trong HTX được quy định tại Điểm c, Khoản 2, Điều 5 của Nghị định số 193/2013/NĐ-CP: “Đối với trường hợp HTX tạo việc làm, tiền lương trả cho người lao động không phải là thành viên với hợp đồng lao động không thời hạn không quá 30% tổng tiền lương của HTX chi trả cho tất cả người lao động trong HTX với hợp đồng lao động không thời hạn”. Tuy nhiên, trên thực tế thì quy định này rất khó thực hiện. Lý do: số lượng thành viên HTX ít, phải thuê lao động bên ngoài, nên việc quy định tỷ lệ tiền lương chi trả cho người lao động là không phù hợp. Bên cạnh đó Luật HTX năm 2012 còn có quy định: Nghĩa vụ của thành viên là sử dụng sản phẩm dịch vụ của HTX theo hợp đồng dịch vụ; tại Nghị định số 193/2013/NĐ-CP, quy định tỷ lệ cung ứng sản phẩm, dịch vụ cho khách hàng không phải là thành viên, như vậy quy định này không phù hợp với thực tế, HTX có năng lực sản xuất lớn, nhưng số lượng thành viên ít, chủ yếu là người lao động, không thể sử dụng các sản phẩm do HTX sản xuất ra theo tỷ lệ quy định mà phải bán ra thị trường.

Vấn đề vốn vay là khó khăn nhất hiện nay của các HTX, không có vốn thì hoạt động của HTX gặp nhiều khó khăn, không có điều kiện để đầu phát triển kinh tế. Theo Nghị định số 55/2015/NĐ-CP ngày 9/6/2015 của Chính phủ, các HTX có thể vay tín chấp được tối đa 1 tỷ đồng, thế nhưng trên thực tế chưa một HTX nào được vay ở mức tối đa. Do vậy quy định này không có tính khả thi.

3. KẾT LUẬN

Tóm lại, đề Quốc hội thông qua được Luật HTX đã là một điều khó, nhưng để Luật phát huy hiệu quả trong cuộc sống còn khó hơn rất nhiều. Ở tỉnh Thanh Hóa, phần lớn các HTX hoạt động hiệu quả chưa cao. Do vậy, để HTX thực sự phát huy vai trò trong sự nghiệp xây dựng nông thôn mới, rất cần sự vào cuộc đồng bộ của cả hệ thống chính trị. Cần kiện toàn bộ máy quản lý nhà nước về kinh tế tập thể, hợp tác xã, bảo đảm đủ tầm, đủ lực đưa phong trào HTX trên địa bàn tỉnh phát triển đúng tiềm năng, mục tiêu theo chủ trương của Đảng và các chính sách của Nhà nước đã đề ra về phát triển kinh tế tập thể.

TÀI LIỆU THAM KHẢO

- [1] Luật Hợp tác xã năm 2012, Nxb. Tư pháp, Hà nội.
- [2] Nghị định số 193/2013/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều của Luật Hợp tác xã
- [3] Nghị định số 107/2017/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Hợp tác xã.
- [4] Xuân Nghĩa (2017), *UBND tỉnh làm việc với đoàn công tác của Trung ương về việc thi hành Luật hợp tác xã năm 2012*, <http://thanhhoa.gov.vn/portal/Pages/2017-6-12/UBND-tinh-lam-viec-voi-doan-cong-tac-cua-Trung-uonwdsj3o.aspx>
- [5] Xuân Nghĩa (2017), *Hội nghị trực tuyến sơ kết 5 năm thi hành Luật Hợp tác xã*, <http://thanhhoa.gov.vn/portal/Pages/2017-12-7/Hoi-nghi-truc-tuyen-so-ket-5-nam-thi-hanh-Luat-Hop9nvegk.aspx>.



- [6] Sở Kế hoạch và đầu tư tỉnh Thanh Hóa năm (2017), *Báo cáo thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012*.
- [7] Sở nông nghiệp tỉnh Thanh Hóa năm (2017), *Báo cáo điều tra khảo sát hợp tác xã tỉnh Thanh Hóa*.
- [8] Sở tư pháp tỉnh Thanh hóa (2017), *Báo cáo số 472 ngày 17 tháng 10 năm 2017 của Sở Tư pháp Thanh Hóa về kết quả theo dõi tình hình thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012*.
- [9] Sở Tư pháp tỉnh Thanh Hóa năm (2017), *Báo cáo thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012 giai đoạn 2013 - 2016*,

DIFFICULTIES IN IMPLEMENTING THE 2012 COOPERATIVE LAW IN THANH HOA

Dang Thanh Mai

ABSTRACT

The Cooperative Law 2012, which consists of 09 chapters of 64 articles, has clearly institutionalized the nature of the cooperative, such as purpose of establishment, ownership and power relations, economic relations and relations, coordination among cooperatives. Over nearly five years of implementation, the Cooperative Law has promoted its role in the development of collective economy, many models of cooperatives came into being, affirming the brand name and prestige in the market, earning profit for members. However, the practical implementation of the Law on Cooperatives in Thanh Hoa province beside achievements, has also revealed difficulties and problems that need to be overcome.

Keywords: *The Cooperative Law, difficulties in implementation, Thanh Hoa.*